



คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

สรุปผลการสัมมนาวิชาการ

เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์”



สารบัญ

	หน้า
รายชื่อคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา	(ก)
โครงการสัมมนาวิชาการ	(ค)
คำกล่าวรายงาน	(ญ)
คำกล่าวเปิดการสัมมนา	(ฐ)
สรุปผลการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์”	
1. การบรรยายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	1
2. การบรรยายของสำนักงานงบประมาณ	14
3. การบรรยายของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.)	22
4. การบรรยายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)	26
5. ประเด็นการสอบถาม	29
6. การตอบคำถามของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	36
7. การกล่าวสรุปการสัมมนา	42
8. ข้อเสนอแนะและข้อสังเกตจากการจัดสัมมนา ของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา	43
ภาคผนวก	
- QR CODE เอกสารประกอบการสัมมนา และเอกสารประกอบการบรรยายของ 4 หน่วยงาน	45

(ก)

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ

วุฒิสภา



พลเอก ชาคุดม ทิถะสิริ
สมาชิกวุฒิสภา
ประธานคณะกรรมการ



พลเอก สมหมาย เกาฏีระ
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง



นายสมศักดิ์ โชติรัตนะสิริ
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สอง



นายวิทยา ผิวผ่อง
สมาชิกวุฒิสภา
รองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม



พลเอก สนธยา ศรีเจริญ
สมาชิกวุฒิสภา
เลขาธิการคณะกรรมการ



ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์
สมาชิกวุฒิสภา
โฆษกคณะกรรมการ



นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์
สมาชิกวุฒิสภา
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ

(ข)



พลโท จเรศักดิ์ อานุภาพ
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลเรือเอก รุณีธ กิตติอำพน
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลเอก ป້รุมพงศ์ ประถมภักฐ
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลอากาศเอก ศรีทศ สนั่นแจ้ง
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล
สมาชิกวุฒิสภา
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายณรงค์ อ่อนสอาด
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการ



นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการ



พลเอก อาชาโนย ศรีสุข
สมาชิกวุฒิสภา
กรรมาธิการ

(ค)



โครงการสัมมนาเชิงวิชาการ

เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์”
จัดโดย

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

วันพฤหัสบดีที่ 9 ธันวาคม 2564

ณ ห้องประชุม 406 – 407 (ฝั่งวุฒิสภา) ชั้น 4 อาคารรัฐสภา

ในรูปแบบผสม (เข้าร่วมสัมมนาในห้องประชุม (onsite) และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (online))

.....

1. หลักการเหตุผล

1.1 การขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

1.1.1 มอบหมายหน่วยงานขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.1) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.2) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อย (หน่วยงานเจ้าภาพ จ.3) **ประสานและบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**ทุกหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่าในสถานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2562)

1.1.2 กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ 4 แนวทาง ประกอบด้วย (1) การมองเป้าหมายร่วมกัน (2) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยและจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญ (3) การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการ และ (4) การจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลในการนำไปสู่การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม 2563)

1.1.3 แก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ โดยประกาศใช้แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - 19 พ.ศ. 2564 – 2565 และการจัดทำโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2563)

1.1.4 แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่ง **แผนพัฒนาในระดับพื้นที่** จัดเป็นแผนระดับที่ 3 ที่มีความสำคัญและเป็นจุดเชื่อมต่อแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับ 2 ไปสู่การพัฒนาพื้นที่แผนพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ 2 ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมบนหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในพื้นที่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ 2 ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างชัดเจน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติมีมติเห็นชอบ รวมถึงแนวทางในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งต้องมีการจัดทำ พัฒนา และปรับปรุงข้อมูลสถิติการศึกษา วิจัย การนำข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ข้อมูลเชิงวิชาการ หรืองานวิจัยไปใช้เพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติบนหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) อย่างมีประสิทธิภาพและมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลระบบ eMENSOCR กับระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ (สงป.) เพื่อติดตามตรวจสอบและประเมินผลการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนา

1.1.5 การจัดทำโครงการสำคัญประจำปี 2566 ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2566 – ปี 2570) (โครงการสำคัญฯ) โดยให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญในแต่ละปีงบประมาณในห้วงปี 2566 - 2570 ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี 2570 ซึ่งเป็นห้วงที่ 2 ของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จำนวน 406 โครงการ โดยการจัดทำโครงการสำคัญฯ จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2564 และวันที่ 5 พฤษภาคม 2563 ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำมาจัดทำเป็น **แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการสำคัญ** ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง ประกอบด้วย

- (1) **แนวทางที่ 1** การมองเป้าหมายร่วมกัน
- (2) **แนวทางที่ 2** การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่าที่ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย และการจัดทำข้อเสนอโครงการสำคัญฯ
- (3) **แนวทางที่ 3** การจัดลำดับความสำคัญของข้อเสนอโครงการสำคัญฯ
- (4) **แนวทางที่ 4** การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ
- (5) **การจัดสรรงบประมาณ** โดยมอบหมายสำนักงานงบประมาณดำเนินการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินโครงการสำคัญฯ จำนวน 406 โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย 140 เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ

(ฉบับแก้ไขปี 2566) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งต้องครอบคลุมทุกปัจจัยและองค์ประกอบของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564)

1.2 คณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา มีหน้าที่และอำนาจตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2562 ข้อ 78 (26) ในการพิจารณาศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านงบประมาณ การติดตามและประเมินผลการรับและการจ่าย การจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผล เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ พิจารณาศึกษา ติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมาคณะกรรมาธิการได้รับทราบปัญหาข้อขัดข้องของรัฐบาล รวมถึงได้นำข้อเสนอแนะจากผลการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 วุฒิสภา มาพิจารณา พบว่า

1.2.1 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพและหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการบางแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนการปฏิรูปประเทศ อาจจะได้ไม่มีการประชุมหารือร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้ไปสู่เป้าหมายในปีงบประมาณนั้น ๆ จึงเกิดการจัดทำค่าของงบประมาณในลักษณะแบบเดิม (ต่างหน่วยต่างทำ)

1.2.2 ห้วงเวลาในการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ภายหลังจากที่รับทราบนโยบายการจัดทำงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ มีระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

1.2.3 โครงสร้างแผนงานงบประมาณ ในระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ที่เป็นกรอบให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำค่าของงบประมาณ ยังไม่รองรับหรือสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติหรือแผนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมาธิการจึงได้มีข้อเสนอให้หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ร่วมกันหาแนวทางในการถ่ายทอดการรับรู้และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณเพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งมิติการจัดทำงบประมาณของงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) งบประมาณรายจ่ายเชิงยุทธศาสตร์และบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) รวมทั้งให้มีการกำหนดวิธีดำเนินการและการปฏิบัติที่สำคัญของส่วนราชการไว้ในปฏิทินงบประมาณ และมีระยะเวลาให้หน่วยรับงบประมาณได้พิจารณาจัดทำค่าของงบประมาณอย่างเพียงพอ

1.3 รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง จึงได้กำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางประกอบการวางแผนการดำเนินงานและกำหนดแผนการปฏิบัติงาน รวมถึงพิจารณาทบทวนและปรับปรุง เป้าหมาย ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัดผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณ อีกทั้งกำหนดเพิ่มเติมให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ร่วมกันสร้าง การรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณสามารถเสนอโครงการ/งบประมาณ สอดคล้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ที่นำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2564)

คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์” ขึ้น ในวันพฤหัสบดีที่ 9 ธันวาคม 2564 ณ ห้องประชุม 406 – 407 ชั้น 4 อาคารรัฐสภา (ฝั่งวุฒิสภา) ในรูปแบบผสม (เข้าร่วมสัมมนาในห้องประชุม (onsite) และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (online))

2. วัตถุประสงค์ของการจัดสัมมนา

2.1 เพื่อเป็นการประชุมหารือแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของหน่วยรับงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ โดยต้องมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) งบประมาณรายจ่าย เชิงยุทธศาสตร์ และบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) ที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศและการให้ความสำคัญกับการจัดทำโครงการสำคัญๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564

2.2 เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และได้ข้อสรุปเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3. วิธีการดำเนินการ

สัมมนาเชิงวิชาการและประชุมหารือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของหน่วยรับงบประมาณ ทั้งในมิติงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) งบประมาณรายจ่ายเชิงยุทธศาสตร์ และบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) และให้หน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงได้ชี้แจงวิธีการดำเนินการ ได้แก่

(ช)

3.1 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับประเด็น

- ภาพรวมการถ่ายทอดแผนงานไปสู่การปฏิบัติให้กับหน่วยงานในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

- การจัดทำโครงการสำคัญประจำปี 2566 ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ปี 2566 – ปี 2570)

- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เป็นปีงบประมาณแรกของการดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ในห้วงที่ 2 (ปี 2566 – ปี 2570) จะมีแนวทางในการดำเนินการหรือปรับปรุงอย่างไร และโครงการ/การดำเนินงาน ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในในห้วงที่ 1 (ปี 2561 – ปี 2565) จะดำเนินการแก้ไขปัญหอย่างไร

- กรอบและแนวทางในการพัฒนาเชิงพื้นที่ (ภาค จังหวัด และกลุ่มจังหวัด) ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ

- การให้ความสำคัญกับระบบ eMENSOCR ในการติดตามประเมินผล

3.2 สำนักงบประมาณ เกี่ยวกับประเด็น

- การกำหนดนโยบายงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- การกำหนดระยะเวลาและขั้นตอนที่เหมาะสมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

- แนวทางในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยรับงบประมาณ

- การสร้างการรับรู้และความเข้าใจแก่หน่วยรับงบประมาณในการเสนอคำขอของงบประมาณรายจ่ายตามกรอบโครงสร้างแผนงานงบประมาณที่ปรับปรุงให้เหมาะสมผ่านระบบ e-Budgeting ที่สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- แนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) งบประมาณรายจ่ายเชิงยุทธศาสตร์และบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) ในสัดส่วนที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.3 สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เกี่ยวกับประเด็น

- บทบาทของสำนักงาน ป.ย.ป. และการให้ความสำคัญกับ ป.ย.ป. กระทรวง ในการช่วยกำกับติดตามหน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวง ให้สามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ

(ช)

3.4 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับประเด็น

- การให้แนวทางหรือหลักเกณฑ์ในการการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดที่เหมาะสม สอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ กับหน่วยรับงบประมาณ

4. ผู้เข้าร่วมสัมมนา (กลุ่มเป้าหมาย)

ผู้เข้าร่วมสัมมนาตามกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด จำนวน 420 คน โดยแบ่งเป็น เข้าร่วมในห้องสัมมนา จำนวน 120 คน และสัมมนาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ประมาณ 300 คน ดังนี้

4.1 คณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

4.2 ผู้แทนคณะกรรมาธิการสามัญสามัญประจำวุฒิสภา คณะละ 1 คน

4.3 ผู้แทนคณะกรรมาธิการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ

4.4 ผู้แทนคณะอนุกรรมาธิการ ในคณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ทั้ง 5 คณะ ๆ ละ 3 คน

4.5 ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ

หน่วยงานหลัก

4.5.1 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

4.5.2 สำนักงานงบประมาณ

4.5.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

4.5.4 สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.)

4.5.5 สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

หน่วยงานขับเคลื่อน

4.5.6 ปลัดกระทรวงหรือผู้แทน จำนวน 19 กระทรวง และปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือผู้แทน

4.5.7 ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงที่รับผิดชอบด้านยุทธศาสตร์ แผนงาน และงบประมาณ หน่วยงานละ 1 คน จำนวน 19 หน่วยงาน

4.5.8 ผู้แทน ป.ย.ป. กระทรวง จำนวน 19 กระทรวง

4.5.9 อธิบดีกรมหรือหัวหน้าหน่วยงานที่เทียบเท่ากรมที่อยู่ภายใต้กระทรวง จำนวน 19 กระทรวง (สัมมนาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

4.5.10 ผู้แทนหน่วยงานอื่นที่ไม่สังกัดกระทรวงแต่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง

4.5.11 ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

4.5.12 อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ณ)

4.5.13 ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

5. วัน เวลา และสถานที่ในการจัดสัมมนา

- ในวันพฤหัสบดีที่ 9 ธันวาคม 2564 ณ ห้องประชุม 406 – 407 (ฝั่งวุฒิสภา) ชั้น 4 อาคารรัฐสภา (รูปแบบผสม ในห้องประชุม (onsite) และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (online))

6. งบประมาณ

- งบประมาณที่ตั้งไว้ ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการสัมมนา

7.1 รับทราบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของหน่วยรับงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงบประมาณ โดยต้องมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) งบประมาณรายจ่ายเชิงยุทธศาสตร์และบูรณาการ (Agenda) และงบประมาณรายจ่ายเชิงพื้นที่ (Area) ที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ และการให้ความสำคัญกับการจัดทำโครงการสำคัญๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564

2.2 ได้รับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อสรุปเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีประสิทธิภาพ

8 ผู้รับผิดชอบโครงการ

- คณะกรรมาธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

(ญ)

คำกล่าวรายงาน
นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ

การสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง

“แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพ
และเกิดผลสัมฤทธิ์”

วันพฤหัสบดีที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรียน พลเอก ชาทอดม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหาร
งบประมาณ วุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านกรรมการ ท่านอนุ
กรรมการ ท่านวิทยากร และท่านผู้มีเกียรติที่เข้าร่วมสัมมนา ที่เคารพทุก
ท่าน

กระผม นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ ในฐานะรองประธานคณะกรรมการ
ติดตามการบริหารงบประมาณ คนที่สอง มีความยินดีและเป็นเกียรติอย่างยิ่ง
ที่ได้ต้อนรับท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน เข้าสู่การสัมมนา เรื่อง “แนวทางการจัดทำ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อน
ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผล
สัมฤทธิ์” และขอขอบคุณ ท่านประธานคณะกรรมการ ที่ได้ให้เกียรติมาเป็น
ประธาน และผู้ดำเนินการสัมมนา ในวันนี้

การจัดสัมมนาในวันนี้ สืบเนื่องมาจากการที่คณะกรรมการติดตาม
การบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้รับทราบปัญหาข้อขัดข้องในการจัดทำ
งบประมาณของรัฐบาลในห้วงเวลาที่ผ่านมา รวมถึงได้นำข้อเสนอแนะจากผลการ
พิจารณาศึกษา ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วุฒิสภา มาพิจารณา โดย
พบว่า

๑) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพและหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการ บางแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ อาจจะไม่ได้มีการประชุมหารือร่วมกัน เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการให้ไปสู่เป้าหมายในปีงบประมาณนั้น ๆ จึงเกิดการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะแบบเดิม หรือ ต่างหน่วยต่างทำ

๒) ระยะเวลาในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ภายหลังจากที่รับทราบนโยบายการจัดทำงบประมาณ และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณแล้ว จะมีระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๓) โครงสร้างแผนงานงบประมาณ ในระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ที่เป็นกรอบให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำคำของบประมาณ ยังไม่รองรับหรือสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ

จากประเด็นปัญหาดังกล่าว คณะกรรมาธิการจึงเห็นว่า หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง หรือ สำนักงาน ป.ย.ป. ควรร่วมกันหาแนวทางในการถ่ายทอดการรับรู้และสร้างความเข้าใจแก่หน่วยรับงบประมาณเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณที่มียุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และโครงสร้างแผนงานงบประมาณที่สอดคล้อง และนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย หรือแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้บรรลุเป้าหมาย ทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายมติกระทรวง/หน่วยงาน (มติ Function) งบประมาณรายจ่ายมติดุทธศาสตร์และบูรณาการ (มติ Agenda) และงบประมาณรายจ่ายมติพื้นที่ (มติ Area-Based) ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ รวมทั้ง ให้มีการกำหนดวิธีดำเนินการและการปฏิบัติที่สำคัญของส่วนราชการไว้ในปฏิทินงบประมาณ

และมีระยะเวลาให้หน่วยรับงบประมาณได้พิจารณาจัดทำคำของบประมาณอย่างเพียงพอด้วย

ท่านประธานและท่านผู้มีเกียรติทุกท่านครับ ในฐานะของผู้จัดงาน กระทบใคร่ขอเรียนว่า การจัดสัมมนาเชิงวิชาการในครั้งนี้ เป็นความพยายามร่วมกันของหลายฝ่าย ที่ต้องการให้เกิดเวทีของการแลกเปลี่ยน เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ต่อแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของหน่วยรับงบประมาณ และการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ ตลอดจนเพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และได้ข้อสรุปเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติร่วมกันในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การจัดสัมมนาเชิงวิชาการในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์กับทุกท่าน ที่จะได้นำแนวทางไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว กระทบขอกราบเรียนเชิญ พลเอก ชატอคุม ติตตะสิริ ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้ให้เกียรติกล่าวเปิดโครงการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์” ต่อไป

ขอกราบเรียนเชิญครับ

(๑)

คำกล่าวเปิด

พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ

การสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง

“แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพ
และเกิดผลสัมฤทธิ์”

วันพฤหัสบดีที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

เรียน ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านรองประธานคณะกรรมการติดตามการบริหาร
งบประมาณ วุฒิสภา ท่านกรรมการ ท่านอนุกรรมการ ท่านวิทยากร
และท่านผู้มีเกียรติที่เข้าร่วมสัมมนา ทั้งที่อยู่ในห้องสัมมนา และที่เข้าร่วม
สัมมนาผ่านระบบ Online ที่เคารพทุกท่าน

กระผม รู้สึกยินดีและเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้ทำหน้าที่เป็นประธานในพิธี
เปิดการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
และการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์” ซึ่งก่อนอื่น
ต้องขอขอบคุณท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ รองประธานคณะกรรมการติดตาม
การบริหารงบประมาณ คนที่สอง ท่านกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ
วุฒิสภา ทุกท่าน ที่ได้ช่วยกันจัดให้มีการสัมมนานี้ขึ้นมา ขอขอบคุณท่านประธาน
คณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา หรือผู้แทนทุกคณะ ท่านคณะวิทยากร
และผู้เข้าร่วมการสัมมนาทุกท่าน ที่ได้ให้ความสำคัญและเสียสละเวลาอันมีค่า
เพื่อเข้าร่วมการสัมมนาในวันนี้

ดังได้ทราบจากการรายงานของท่านสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริแล้วว่า การ
จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา ยังพบ
ปัญหา ข้อขัดข้องบางประการ ทำให้การจัดทำงบประมาณอาจไม่สามารถ
นำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย

ได้เท่าที่ควร คณะกรรมการจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญนี้ และเป็นที่มาของการจัดสัมมนา เพื่อเป็นจุดเริ่มต้นของการเสริมสร้างการรับรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่ต้องปฏิบัติตามแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยเฉพาะระหว่างนี้อยู่ในช่วงของการดำเนินการเพื่อจัดทำคำขอตั้งงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นภารกิจสำคัญที่จะสนับสนุนส่งเสริมให้การบริหารงานภาครัฐเกิดผลสัมฤทธิ์ บรรลุผลตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ และในแต่ละปีนั้น รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณนำไปดำเนินการตามภารกิจต่าง ๆ จำนวนมาก หน่วยรับงบประมาณจึงต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลได้กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

วันนี้จึงถือเป็นโอกาสอันดี ที่หลายฝ่ายมาร่วมมือกัน ทำให้เกิดเวทีการสัมมนาเชิงวิชาการนี้ขึ้น จึงขอให้ทุกส่วนราชการที่เข้าร่วมการสัมมนาในครั้งนี้ ทั้งที่มาในห้องสัมมนาแห่งนี้ และที่เข้าร่วมสัมมนาผ่านช่องทาง Online ได้ใช้ประโยชน์จากเวทีนี้ทำความเข้าใจ และหารือ หรือแสดงความคิดเห็น รวมถึงนำเสนอประเด็นปัญหาต่าง ๆ ร่วมกัน เพื่อให้เกิดการรับรู้ ความเข้าใจ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานต่อไป

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว กระผมขอเปิดการสัมมนาเชิงวิชาการ เรื่อง “แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์” ณ บัดนี้

ขอบคุณครับ

สรุปการสัมมนาเชิงวิชาการ

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์

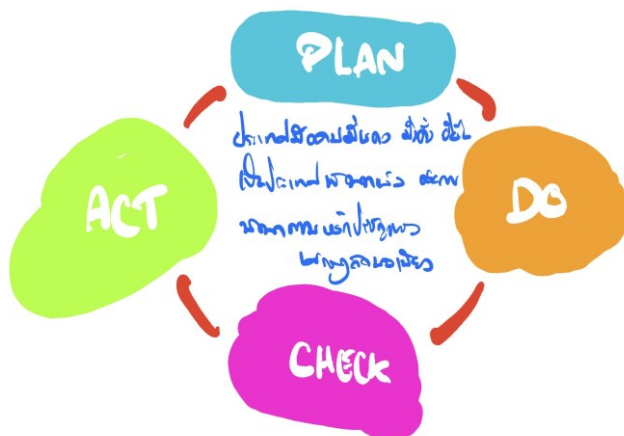
1. การบรรยายสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในแง่ของการใช้กระบวนการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ สิ่งที่สำคัญที่สุดคือเราต้องให้เกิดการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ได้ สิ่งที่สำนักงานได้เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรี ในช่วง 2 ปีที่ผ่านมา นั้น เป็นการใช่วงจรคุณภาพ PLAN : DO : CHECK : ACT ในการขับเคลื่อน



นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ
รองเลขาธิการ สศช.

เราต้องให้เกิดการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ได้ สิ่งที่สำนักงานได้เสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ คณะรัฐมนตรี ในช่วง 2 ปีที่ผ่านมา นั้น เป็นการใช่วงจรคุณภาพ PLAN : DO : CHECK : ACT

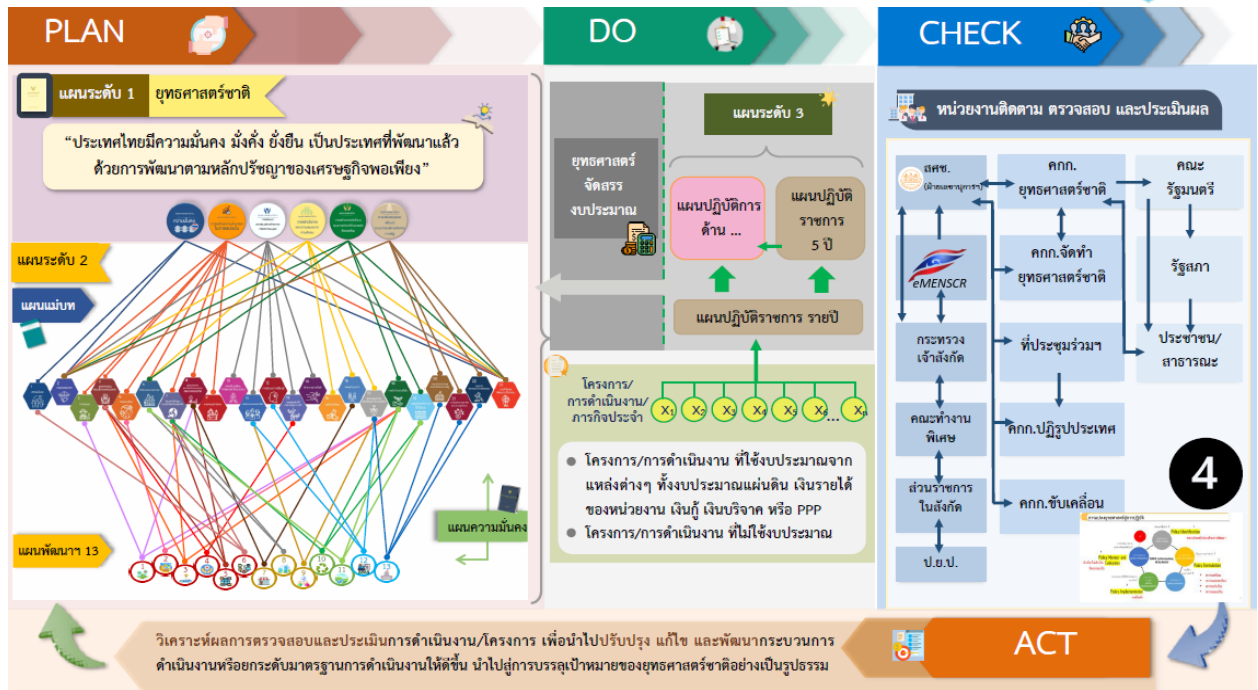


ถ้าพิจารณาในมุมของการใช้วงจรคุณภาพ PLAN : DO : CHECK : ACT ในตัว PLAN ก่อนข้างจะมีการดำเนินการไปเรียบร้อยแล้ว ทุกท่านคงทราบแล้วว่าเรามีตัวยุทธศาสตร์ชาติ เป็นแผนระดับที่ 1 ตามมติเมื่อวันที่ 4 ธันวาคม 60 และมีการถ่ายระดับสู่แผนอีก 4 แผนด้วยกัน คือ แผนแม่บท แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนด้านความมั่นคง

สิ่งที่สำคัญที่สุด คือ DO ซึ่งถ้าเกิดจะให้ PLAN ทำงานได้จริง ตัว DO ต้องสามารถที่จะเป็นตัวที่ทำให้เกิดการขับเคลื่อนได้จริง

ส่วน CHECK ได้มีการกำหนดหน่วยงานที่ใช้ในการติดตามตรวจสอบประเมินผล โดยสร้างกรอบหรือสร้างแนวทางให้มีความชัดเจนมากขึ้น

และ ACT คือ การวิเคราะห์จากผลที่ประเมินเพื่อนำไปสู่การปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากระบวนการเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมาย ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญมาก และที่ผ่านมาได้รับทราบข้อมูลจากการดำเนินการของวุฒิสภา ได้เห็นว่าหน่วยงานแต่ละหน่วยต้องมีการปรับปรุงหรือพัฒนาอย่างไรบ้าง

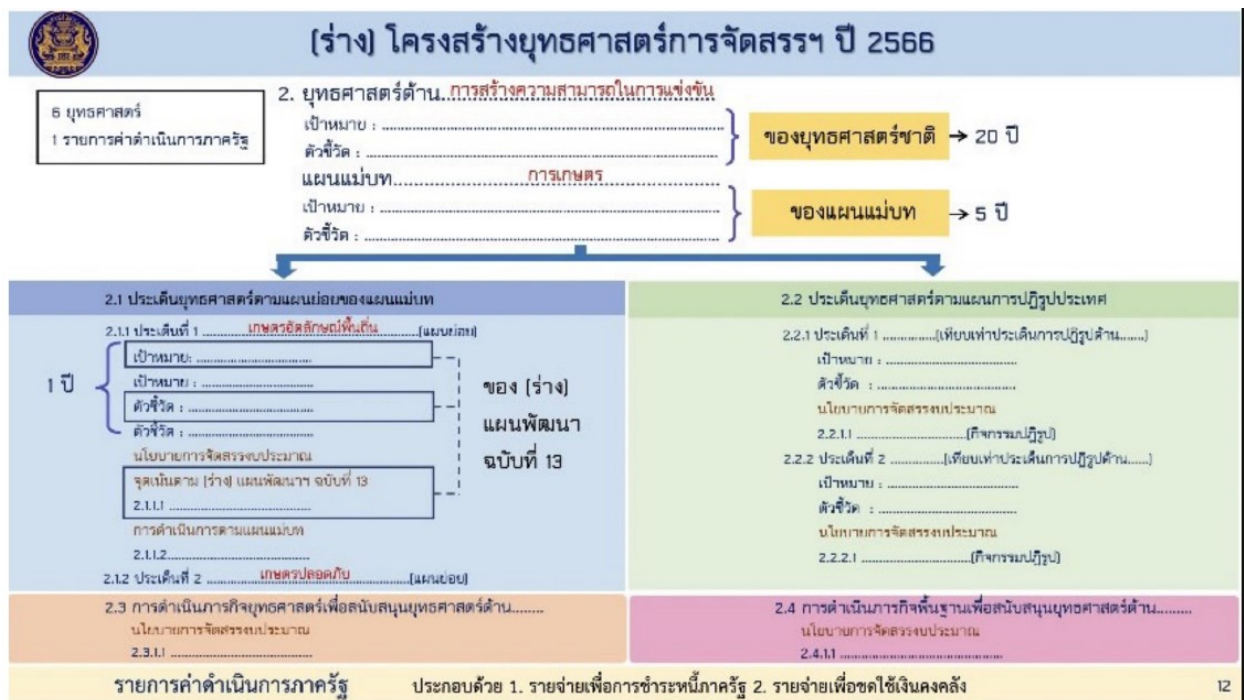


มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 4 ธันวาคม 60 ได้มีการกำหนดครีบทัวแผนให้เป็น 3 ระดับด้วยกัน และตามที่ท่านประธานได้นำเรียนถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะเป็นแผนฉบับที่ 13ที่กำลังจะประกาศใช้ในช่วงปี พ.ศ. 2566 - 2570 ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการในการยกร่างที่จะเป็น Final แล้วจะเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเดือนกุมภาพันธ์ และนำเข้าสู่กระบวนการของ ครม. และรัฐสภาต่อไป ซึ่งช่วงนี้ทุกท่านสามารถที่จะเข้าไปดาวน์โหลดตัวเอกสารของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) ได้ เพื่อที่จะให้ความเห็นหรือคำแนะนำ และอย่างที่ท่านประธานได้กล่าวไปเบื้องต้นว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) ค่อนข้างเปลี่ยนแนวไปเยอะมาก หลักใหญ่ ๆ คือ วันนี้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) จะไม่ทำทุกเรื่อง สิ่งที่ต้องทำทุกเรื่องจะปรากฏอยู่ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) มีทั้งหมด 13 หมุดหมาย เริ่มตั้งแต่การกล่าวถึงเรื่องเกษตร เกษตรแปรรูปมูลค่าสูง การท่องเที่ยวคุณภาพ ไปจนถึงการพัฒนาภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ และทันสมัย ดังนี้

- หมุดหมายที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตร และเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง
- หมุดหมายที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน
- หมุดหมายที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก

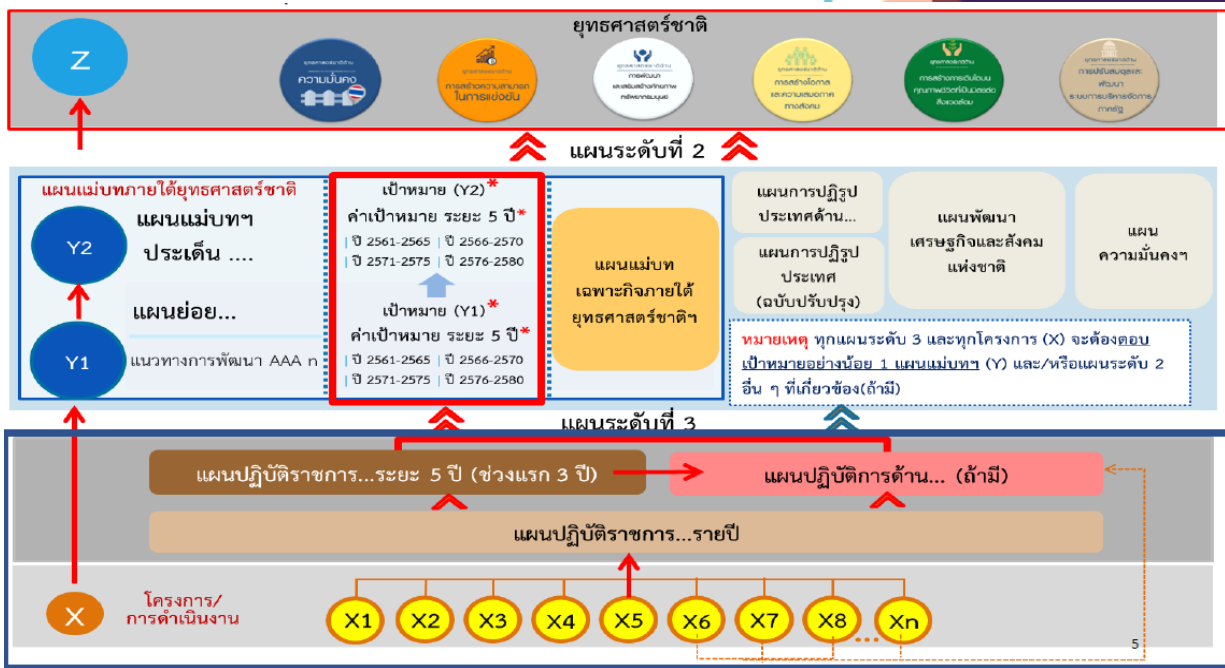
- หมายเหตุที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง
 หมายเหตุที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค
 หมายเหตุที่ 6 ไทยเป็นฐานการผลิตอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะที่สำคัญของโลก
 หมายเหตุที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้
 หมายเหตุที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน
 หมายเหตุที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม
 หมายเหตุที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
 หมายเหตุที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติและ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
 หมายเหตุที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต
 หมายเหตุที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน
- ทั้ง 13 หมายเหตุถือเป็นเรื่องสำคัญ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการประชุมร่วมกันและทำงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักงบประมาณ เพื่อมองเรื่องของโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดตั้งสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 และหยิบเอาตัวหมายเหตุทั้ง 13 หมายเหตุ มาเชื่อมโยงกับโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดตั้งสรรงบประมาณในการขับเคลื่อนประเทศ



ทั้งนี้ เพื่อชี้ให้เห็นว่าด้วยยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณในปีนี้ได้ให้ความสำคัญกับการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติออกมาสู่โครงการ โดยที่มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) เป็นตัวเชื่อม กล่าวคือ ถ้าโครงการของท่านเป็นโครงการที่เน้นในเรื่องของความสำคัญก็ต้องไปปรากฏหรือต้องตอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) ด้วย แต่ทุกโครงการจะต้องสามารถที่จะส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้ ซึ่งเป็นประเด็นสำคัญมาก (โครงการของหน่วยงานที่เป็นโครงการสำคัญ ต้องที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของ 13 หมุดหมาย และต้องตอบโจทย์เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้วย)

อย่างไรก็ตาม แม้โครงการที่ดำเนินการจะไม่ได้เป็นโครงการสำคัญที่ตอบเป้าหมายของ 13 หมุดหมาย แต่ก็อาจมีความสำคัญที่ไปขับเคลื่อนตัวแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายได้ก็สามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามปกติ ข้อต่อมา คือ **หลักการสำคัญในการขับเคลื่อนด้วยกระบวนการ XYZ** โดยทุกโครงการต้องสามารถขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้ ซึ่ง Y1 หรือเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน 140 เป้าหมาย เป็นตัวสำคัญ เจ้าภาพของเป้าหมายหรือ จ.3 จะทำหน้าที่คอยประสานกับหน่วยงานที่แจ้งว่ามีความเกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำโครงการ คือ X เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย Y1 แล้วนำไปสู่การขับเคลื่อน Y2 ให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ คือ Z (ทุกโครงการ X ต้องส่งผลให้เกิดการขับเคลื่อนเป้าหมาย Y1 เพื่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บท Y2 และเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ Z) ทั้งนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการประสานงานกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้ถอดเพื่อให้ถอดกระบวนการ XYZ มาเป็นยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ด้วยเช่นกัน ดังนั้น หน่วยงานจึงต้องเข้าใจในหลักการในการจัดทำโครงการ ซึ่งมีความเปลี่ยนแปลงไปค่อนข้างมาก โดยต่อไปนี้การเสนอโครงการ X จะเสนอมาโดด ๆ ไม่ได้แล้ว โครงการ X ต้องเกิดจากการวิเคราะห์ Y1 ว่ามีความเกี่ยวข้องอย่างไร ก่อน โดยเฉพาะสิ่งที่เป็นภูมิสังคมหรือสิ่งที่เป็นข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ต้องนำมาดำเนินการจัดทำโครงการ X ด้วย





หลักการตามกระบวนการ XYZ จะให้ความสำคัญกับการที่มี “แผนปฏิบัติราชการ” ซึ่งมี 2 ส่วน คือ แผนปฏิบัติราชการราย 1 ปี กับราย 5 ปี แผนปฏิบัติราชการจึงเสมือนเป็นหน้าต่างให้กับหน่วยงานเพื่อให้เห็นภาพว่าจะต้องขับเคลื่อนเรื่องใดบ้าง แผนปฏิบัติราชการ ณ วันนี้จึงไม่ใช่ตัวแผนลอย ๆ ทำขึ้นเพียงส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น แต่จะเป็นตัวที่จะต้องใช้ในการจัดทำคำของบประมาณการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และการติดตามประเมินผล หรือ CHECK ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีล่าสุดได้มีมติให้หน่วยงานต้องจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ต่อแผนปฏิบัติราชการที่หน่วยงานทุกหน่วยงานจัดทำขึ้นมา ซึ่งในช่วงต้นปีงบประมาณก่อนที่จะเริ่มปีงบประมาณหน่วยงานต้องนำเข้าแผนปฏิบัติราชการเข้าสู่ระบบ eMENSCR และเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ภายใน 3 เดือน หรือไตรมาสแรกของปีงบประมาณต่อไป หน่วยงานต้องรายงานผลสัมฤทธิ์ตามแผนปฏิบัติราชการให้รับทราบ ซึ่งเท่ากับว่าต่อไปนี้จะสามารถเห็นแผนล่วงหน้าของทุกหน่วยงาน และเมื่อสิ้นปีงบประมาณก็จะได้รับทราบด้วยว่าหน่วยงานนั้นสามารถขับเคลื่อนไปได้แค่ไหน อย่างไร

สำหรับ “แผนปฏิบัติการด้าน...” ซึ่งมีจำนวนมากในปัจจุบัน และบางแผนอาจมีความซ้ำซ้อนเนื่องจากหน่วยงานต้องการที่จะทำแผนที่เป็นการเฉพาะขึ้นมาเพื่อให้หน่วยงานอื่นปฏิบัติตาม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้ขอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการบริหารจัดการในเรื่องของแผนปฏิบัติการด้าน... โดยต่อไปถ้าไม่มีความจำเป็นจะไม่นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี การมีแผนปฏิบัติการด้าน... จะต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นจริง ๆ อย่างเช่น แผนปฏิบัติการด้านการปราบปรามยาเสพติด ควรมีเพียงแผนเดียว เพื่อให้ทุกหน่วยงานทำงานภายใต้การจัดการด้านนี้ก็จะเกิดความชัดเจนมากขึ้น เป็นต้น ไม่ใช่แต่ละหน่วยก็พยายามจัดทำแผนเฉพาะของตัวเอง ยกเว้นว่า 1) เป็นความจำเป็นเร่งด่วนสำคัญ 2) มีกฎหมายรองรับ และ 3) ภายใต้อำนาจของยุทธศาสตร์ชาติ เป็นเรื่องที่สำคัญมาก และต้องมีหลายหน่วยงานทำงานร่วมกัน แต่ไม่มีแผนรองรับ อาจจะมีการพิจารณาให้เกิดการทำแผนได้ แต่โดยส่วนใหญ่แล้วจะไม่อยากให้มีการทำแผนที่มากเกินไปจนเกิดความจำเป็น

แผนระดับที่ 3


PLAN



QR แนวทางการ
จัดทำแผนระดับที่ 3

(อยู่ในระหว่างการ
ปรับปรุง)

แผนระดับที่ 3 เป็น แผนเชิงปฏิบัติที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐสนับสนุนการดำเนินงานของแผนระดับที่ 1 และแผนระดับที่ 2 ซึ่งการปฏิบัติโดยต้องส่งผลการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับที่ 2 โดยเฉพาะแผนแม่บทอย่างน้อย 1 แผน และต้องส่งผลการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

●●● แผนปฏิบัติราชการ (ราย 5 ปี และ ปี)	●●● แผนปฏิบัติการด้าน...	●●● แผนอื่น ๆ...
<ul style="list-style-type: none"> ● เป็นแผนระดับที่ 3 หลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และ แผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน และเป็นรูปธรรม ● เป็นแผนของส่วนราชการระดับ กระทรวงหรือเทียบเท่าและระดับอื่น ๆ ● พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2562 กำหนดให้ทุกหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการระยะ 5 ปี และแผนรายปี ● ไม่ต้องนำเข้า ครม. เพื่อทราบและหรือพิจารณา ● นำเข้าสู่ระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ eMENSRC ● จัดทำและนำเข้ารายงานผลสัมฤทธิ์แผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ ในระบบ eMENSRC 	<ul style="list-style-type: none"> ● เป็นแผนเชิงปฏิบัติ (Action Plan) โดยต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่า 1 หน่วยงาน ● เป็นแผนการพัฒนาเชิงประเด็น (Issue Based) จัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะด้านซึ่งอยู่นอกเหนือจากภารกิจปกติของหน่วยงาน ● ทุกแผนที่จะนำเสนอ ครม. พิจารณา/ทราบจะต้องเสนอ สศช. พิจารณาก่อนก่อนตามขั้นตอนและกระบวนการตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 4 ธ.ค 2560 และวันที่ 15 ธ.ค 2563 ● หากไม่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องเข้า ครม. จะพิจารณาเบื้องต้นถึงความจำเป็นที่จะต้องเข้า ครม. ● ในการพิจารณาจัดทำแผนฯ ต้องคำนึงความจำเป็นในการจัดทำเสมอ โดยต้องพิจารณาแผนฯ ที่เกี่ยวข้องกับแผนที่จะจัดทำขึ้นร่วมด้วยเพื่อพิจารณาความจำเป็นในการจัดทำ การควมรวมเป็นแผนเดียวกัน และ/หรือการยกเลิกโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่ไม่มีกฎหมายบัญญัติให้จัดทำแผนฯ ● จัดทำรายงานสรุปผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตลอดทั้งวาระระยะเวลาของแผนปฏิบัติการด้าน... และนำเข้ารายงานผลสัมฤทธิ์ในระบบ eMENSRC 	<p>แผนระดับที่ 3 อื่น ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายระบุให้ใช้ใช้นั้น ๆ</p> <p>แผนปฏิบัติการหรือแผนอื่น ๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นแผนสำหรับการดำเนินงานต่างๆภายในหน่วยงาน ไม่ต้องส่งให้ สศช. พิจารณาก่อนก่อนและไม่ต้องนำเข้าระบบ eMENSRC</p> 

โครงการสำคัญ ซึ่งโครงการสำคัญตามความหมายของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ เป็นโครงการสำคัญที่เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติ แต่ที่จริงความหมายที่แฝงไว้ คือ ต่อไปนี้เราพยายามที่จะดำเนินการให้ทุกโครงการต้องเป็นโครงการสำคัญ จะไม่มีคำว่าโครงการปกติ ซึ่งการทำให้เป็นโครงการสำคัญนั้น มีกระบวนการ อย่างที่ท่านประธานได้เรียนถึงกระบวนการที่ต้องมีการสร้างการรับรู้และการทำงานร่วมกันเพื่อไปสู่เป้าหมายเดียวกัน ซึ่งเป็นปัญหาจากข้อค้นพบของคณะกรรมการและเป็นความจริงที่ต้องนำมาหาทางแก้ไข และหนึ่งในกระบวนการที่เราใช้ในการแก้ไข คือ ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องของการจัดทำโครงการสำคัญ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 มีทั้งหมด 571 โครงการโดยมีทั้งโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณและไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ โครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสาเหตุหลักเกิดขึ้นจากโครงการเองที่ไม่มีความพร้อมในการทำงาน วันนีสิ่งที่เป็นประเด็นใหญ่ คือ เรานำข้อมูลที่เกิดขึ้นจากการขับเคลื่อนตอนปีงบประมาณ 2565 มาใส่ในกระบวนการที่จะให้เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2566 – 2570 โดยมีแนวทาง 4 แนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติรองรับแล้ว คือ

(1) การมองเป่ารวมกัน ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญและอยากเห็นทุกหน่วยงานที่ทำงานภายใต้ Y1 มีการทำงานร่วมกัน ซึ่งไม่ใช่เพียงว่าบูรณาการการทำงานเท่านั้น แต่ต้องเป็นการทำงานเพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันให้ได้

(2) การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่า เป็นหัวใจเช่นกัน ในอดีตค้นพบว่า แต่ละหน่วยงานอาจจะทำงานของตัวเองไปโดยไม่ได้อมองว่าทำแล้วสามารถไปเชื่อมสัมพันธ์ หรือจะไปสอดคล้อง หรือส่งผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นอย่างไร หรือไม่ แต่ต่อไปนี้ทุกหน่วยงานจะต้องมีการวิเคราะห์ถึงความสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยใช้ห่วงโซ่คุณค่าประเทศไทยเป็นเครื่องมือการวิเคราะห์

(3) การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ซึ่งความหมายของระดับความสำคัญดังกล่าวไม่ใช่ว่าจะเป็นการตอบโจทย์ห่วงโซ่คุณค่าทั้งหมด ต้องมีความเข้าใจในเรื่อง XYZ เข้าใจในเรื่องของความเป็นหลักฐานเชิงประจักษ์ หรือเข้าใจในเรื่องของตัวชี้วัดด้วย

(4) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ



แนวทางทั้ง 4 แนวทาง เป็นความพยายามนำเอาเรื่องแผนเข้ามาสู่การปฏิบัติ ผ่านการจัดทำโครงการสำคัญของแต่ละปีงบประมาณ ดังนั้นหน่วยงานจึงสามารถนำหลักการดังกล่าวไปเตรียมตัวในการที่จะจัดทำเรื่องโครงการสำคัญในปีงบประมาณ 2567 ไว้ล่วงหน้าได้ แม้ว่าระยะเวลาดำเนินการจะสั้นเพียง 1 เดือน แต่ความจริงคือเราสามารถเตรียมการล่วงหน้าไว้ก่อนได้

การมองเป้าหมายร่วมกัน โดยการรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานเพื่อรับทราบความเข้าใจในการมองเป้าหมายร่วมกันว่าหน่วยงานมีความเกี่ยวข้องกับ Y1 (140 เป้าหมาย) อย่างไร ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือไปถึงทุกหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานได้ตอบว่าเกี่ยวข้องกับเป้าหมายแผนแม่บทย่อยใดบ้าง (Y1) หน่วยงานได้ตอบกลับมา และค่อนข้างเยอะที่พบว่าควรจะตอบ Y1 แต่ก็ตอบว่าไม่เกี่ยวข้อง หรือบางหน่วยงานไม่น่าจะเกี่ยวข้องกับ Y1 แต่ก็ตอบกลับมาว่า หน่วยงานตัวเองเกี่ยวข้อง ซึ่ง ณ วันนี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อมูลเหล่านี้อยู่และสามารถดาวน์โหลดได้ว่ามีหน่วยงานไหนบ้างที่ตอบโจทย์ร่วมกัน ข้อมูลนี้เป็นข้อมูลพื้นฐาน และแม้ทางสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะจัดทำตารางมอบหมายไว้แล้ว แต่ยังมีหน่วยงานเจ้าภาพ จ.3 หลายหน่วยงานยังไม่ได้เชิญประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงยังเกิดกระบวนการ “ต่างคน ต่างทำ” ยังไม่เป็นกระบวนการที่เป็นการ “มองเป้าหมายร่วมกัน” แต่นับว่าเป็นการก้าวเริ่มต้นที่ดี อย่างน้อยที่สุด คือ เราพอทราบแล้วว่าหน่วยงานไหนบ้างที่ต้องทำงานเพื่อที่จะบรรลุเป้าหมายร่วมกับ

การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่า ก่อนที่จะมีการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติอย่างจริงจัง อาจเคยได้ยินถ้อยคำที่ว่าสภาพโดยเร่งด่วน หรือการทำแผนภูมิแก๊งปลาที่นำมาใช้แก้ไขปัญหาที่ค้นพบว่าหน่วยงานอาจมีความเชื่อที่ไม่เหมือนกันในการทำให้เกิดการบรรลุเป้าหมาย ดังนั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้มีหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานให้ช่วย ตอบมาว่าในการทำให้เป้าหมาย Y1 แต่ละเป้าหมายที่หน่วยงานเกี่ยวข้องบรรลุผลนั้น หน่วยงานต้องทำอะไรบ้าง แล้วนำข้อมูลทั้งหมดมารวมกัน เรียกว่า Final Value chain Thailand เพื่อพิจารณาว่าการที่หน่วยงานตอบมา 1 เป้าหมายนั้น มีองค์ประกอบและปัจจัยอย่างไรบ้าง



Count of ชื่อโครงการ / การสำเนา	Column	2560	2561	2562	2563	2564	2565 (blank)	Grand Total
060101F0101		1	4	4	14	19	5	47
060101F0102		2	4	8	21	20		55
060101F0103				1	1			2
060101F0201		1	50	62	23	273	10	429
060101F0202		1	7	53	47	121	7	236
060101F0203			3	4	2	2		11
060101F0204			10	5	1	3		19
060101F0204					1			1
060101F0301			1	2	4	3		10
060101F0302			1	3				4
060101F0303								6
060101F0304			1	1	1	3		6
060101F0401			1	11	18	34	5	70
060101F0402			1	10	15	32	1	60
060101F0403				1	1			2
060101F0404						4		4
060101F0405				3	1			4
060101F0501			4	7	9	8	10	38
060101F0502			1	1	1	1	2	6
060101F0503			3	6	8	6	6	29
060101F0504						1	2	3
060101F0601			4	1	7	6		18
060101F0602			3	3	3			9
060101F0603						2		2
060101F0604			1	1	4	1		7
060101F0605								3
Grand Total		3	46	98	128	183	49	507

060101 เมืองที่เป็นเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาหรือขยายเขตเมืองและลดความแออัดในภูมิภาค 6 เมือง (กรุงเทพมหานคร, ชลบุรี, เชียงใหม่, เมืองในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก, สระบุรี, และภูเก็ต) ได้รับการพัฒนาให้เป็นเมืองอัจฉริยะในภูมิภาค

ในปี 2563 มีพื้นที่เป้าหมายซึ่งเชื่อมต่อการบริการสาธารณะเมืองอัจฉริยะเพิ่มขึ้น รวมเป็น 40 เขตเมืองอัจฉริยะ ใน 27 จังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งครอบคลุมเมืองศูนย์กลาง 6 พื้นที่ ตามเป้าหมายกำหนด และปัจจุบันเขตพัฒนาเมืองอัจฉริยะนำร่องของ ASEAN Smart City Network จำนวน 3 เมือง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี และภูเก็ต ซึ่งมีความ การบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับที่ **ต่ำกว่าเป้าหมายระดับเมือง**

2562 **2563**

แผนปฏิบัติการ (PI) ที่เกี่ยวข้องมีอยู่ 5 แผนปฏิบัติการ

แผนปฏิบัติการ (PI) 6.1 การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ

วิสัยทัศน์: 060101 เมืองที่เป็นเป้าหมายได้รับการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและลดความแออัดในภูมิภาค

Value Chain

- PI1: การนำเทคโนโลยีมาใช้ (2 โครงการ)
 - 1.1.1 การนำเทคโนโลยีมาใช้ (2 โครงการ)
 - 1.1.2 การนำเทคโนโลยีมาใช้ (2 โครงการ)
- PI2: การพัฒนาบุคลากร (2 โครงการ)
 - 2.1.1 การพัฒนาบุคลากร (2 โครงการ)
 - 2.1.2 การพัฒนาบุคลากร (2 โครงการ)
- PI3: การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (4 โครงการ)
 - 3.1.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (4 โครงการ)
 - 3.1.2 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (4 โครงการ)
- PI4: การสนับสนุนผู้ประกอบการ (4 โครงการ)
 - 4.1.1 การสนับสนุนผู้ประกอบการ (4 โครงการ)
 - 4.1.2 การสนับสนุนผู้ประกอบการ (4 โครงการ)
- PI5: การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (4 โครงการ)
 - 5.1.1 การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (4 โครงการ)
 - 5.1.2 การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (4 โครงการ)

รวม 104 โครงการ รวม 27 โครงการ รวม 12 โครงการ รวม 32 โครงการ รวม 18 โครงการ

ปัจจุบันนี้จะมีโครงการที่ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ (PI) 6.1 การพัฒนาเมืองอัจฉริยะ

เป้าหมายแผนปฏิบัติการ: 060101 เมืองที่เป็นเป้าหมายได้รับการพัฒนาเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและลดความแออัดในภูมิภาค

จากแผนภาพข้างต้น จะแสดงให้เห็นถึงสิ่งที่ดำเนินการสำเร็จในตัวห่วงโซ่คุณค่า (Value chain) เป็นสิ่งที่บอกว่า แต่ละเป้าหมาย Y1 จะมี V คือ องค์ประกอบอะไรบ้าง มี F หรือ Factor ประกอบเป็นปัจจัยใดบ้าง และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ทำการวิเคราะห์โครงการตั้งแต่ปี 2561 ปี 2562 ว่ามีโครงการใดบ้าง แล้วแยกออกมาให้เห็นตาม Factor ซึ่ง ณ ปัจจุบันนี้จะเห็นว่าจะมีบาง Factor ที่มีโครงการจำนวนมาก และบาง Factor ก็ไม่มีโครงการรองรับเช่นกัน หรือบาง Factor มีเพียง 1 โครงการ แต่เมื่อพิจารณาที่การบรรลุเป้าหมายหรือค่าเป้าหมาย (แดง ส้ม เหลือง เทียว) แม้จะมีโครงการจำนวนมากแต่ไม่สามารถทำให้ค่าเป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับ Y1 เมื่อเทียบความสำเร็จในปี 2565 เคลื่อนได้ ความหมายคือ เมื่อสมมติฐานว่าโครงการนั้นดีจริงค่าเป้าหมายจะต้องเลื่อน ฉะนั้นกระบวนการที่จะ CHECK จึงต้องพิจารณาด้วยว่าโครงการหน่วยงานดำเนินการมาในอดีตมีความเหมาะสมจริงไหม หรือสามารถขับเคลื่อนส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย Y1 ได้หรือไม่ ซึ่งหากเป้าหมายไม่ขยับเลยอาจจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนตัวโครงการหรือการดำเนินการที่จะสามารถทำให้ค่าเป้าหมายเหล่านั้นเปลี่ยนแปลงไปได้

แนวทางขั้นที่ 3 การพิจารณาโครงการสำคัญ ซึ่งมีการสอบถามเข้ามามาก และการที่จะพิจารณาว่าโครงการใดเป็นโครงการสำคัญ จะพิจารณาจากหลักเกณฑ์ซึ่งมีทั้งหมด 9 ข้อ ประกอบด้วย

1) โครงการส่งผลต่อปัจจัยหลักภายใต้ห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่เลือกมา (ตามข้อเท็จจริง) และสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทและยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) (ไม่ส่งผล = 0 / ส่งผล = 1)

2) โครงการจัดตั้งกองทุนฯ/หน่วยงาน/คณะกรรมการต่าง ๆหรือไม่ (เป็น = 0 /ไม่เป็น = 1)

3) ความจำเป็นต้องมีหรือไม่มีโครงการ (พิจารณาจากเอกสารสรุปความสอดคล้องของโครงการในระบบ eMENSCR ต่อห่วงโซ่คุณค่า)

4) โครงการเป็นการจัดทำจากข้อมูลเชิงประจักษ์ เช่น มีข้อมูลสถิติ/ข้อเท็จจริงรองรับ (ไม่ใช่การกล่าวอ้าง)

5) โครงการมีวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และกลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์ที่ชัดเจน สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม

6) โครงการมีแผนการดำเนินงานและกิจกรรมที่ชัดเจน เป็นไปได้จริง และส่งผลโดยตรงต่อการบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง

7) โครงการมีตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรม

8) ในกรณีที่เป็นโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์/ปรับปรุง/ซ่อมแซม/ก่อสร้างอาคารสถานที่ของส่วนราชการต้องส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน (ไม่เป็น/เป็นแล้วส่งผล = 1 หรือ เป็นแล้วไม่ส่งผล = 0)

9) ความเหมาะสมของงบประมาณ เทียบกับกิจกรรมการดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ (เฉพาะของ สงป.)

ทั้ง 9 ข้างต้นจะเป็น Checklist ให้กับหน่วยงานซึ่งประกอบด้วย จ.1 จ.2 และ จ.3 ของ Y1 นั้น ๆ โดยมีหน่วยงานที่พิจารณาให้คะแนน ประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางที่ดูแลในแต่ละ Sector กลุ่มงาน ป.ย.ป. ที่ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และสำนักงานประมาณเป็นผู้พิจารณาให้คะแนน (จ.1 จ.2 และ จ.3 หากซ้ำกันจะนับแค่ 1) ผ่านระบบ eMENSCR และทุกหน่วยงานที่เสนอต้องลงข้อมูลในระบบให้ทันเวลา เพื่อความโปร่งใสในการพิจารณา **สำหรับการให้คะแนนจะพิจารณาบนหลักการความเห็นพ้อง** ซึ่งโครงการที่ผ่านการคัดเลือกมีทั้งหมด 406 โครงการ จากการเสนอ 3,039 โครงการ และมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับแล้ว แต่เรียนทุกท่านว่าทั้ง 406 โครงการนี้ไม่ได้หมายความว่าสามารถขับเคลื่อนเป้าหมาย Y1 ให้บรรลุผลได้ และเป็นจำนวนโครงการที่เล็กน้อยมากเมื่อเทียบกับจำนวนโครงการทั้งหมด แต่สิ่งที่ได้ผูกไว้ให้เป็นดุลพินิจของสำนักงบประมาณ 1 ข้อ จาก 9 ข้อนั้น เพื่อให้สำนักงบประมาณได้ลองพิจารณาโดยใช้กระบวนการ XYZ ในการนำเข้าสู่กระบวนการพิจารณางบประมาณ และเรียนว่าสำนักงบประมาณได้นำแนวคิดเรื่อง XYZ ไปใช้เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตามได้มีการสอบถามมาว่า เมื่อดำเนินการในกระบวนการโครงการสำคัญ 406 โครงการแล้ว ถือว่าเสร็จสิ้นแล้วหรือไม่ ไม่สามารถขอรับงบประมาณได้อีกใช่หรือไม่ ขอเรียนว่า 406 โครงการเป็นเพียงหนึ่งในชุดโครงการ ยังมีโครงการอื่นอีกจำนวนมากซึ่งจะต้องผ่านกระบวนการในการจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณต่อไป

การจัดทำคู่มือ



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อยู่ระหว่างการจัดทำคู่มือ 2 เล่ม คือ

- 1) แนวทางการจัดทำแผนระดับที่ 3 และการเสนอแผนระดับที่ 3 ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรี
- 2) คู่มือการจัดทำโครงการสำคัญ

คู่มือทั้ง 2 เล่ม คาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงปลายเดือนธันวาคม 2564 และจะเร่งดำเนินการแจกจ่ายให้กับทุกส่วนราชการต่อไป

พลเอก ชาทอดม ตีตตะลิรี

ประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ผู้ดำเนินรายการ ได้กล่าวสรุปจากการบรรยายโดยผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

1. ในเรื่องความชัดเจนของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ 13) สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 นั้น ได้ถูกนำไปเป็นจุดเน้นในการจัดทำงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้วย

2. การดำเนินการของหน่วยงานต้องมีแผนและต้องทำตามแผนที่วางไว้ หน่วยงานเจ้าภาพหน่วยงานที่เป็นหน่วยงานสนับสนุน ต้องรับทราบถึงกระบวนการในการจัดทำโครงการที่ต้องตอบต่อเป้าหมายของแผนแม่บทย่อย และส่งผลต่อเป้าหมายตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติหรือกระบวนการ XYZ พร้อมกับพิจารณาวิเคราะห์ว่าหน่วยงานของตนเกี่ยวข้องกับแต่ละเป้าหมายอย่างไร เพื่อให้การจัดทำโครงการและการได้รับการจัดสรรงบประมาณสามารถไปขับเคลื่อนให้เกิดค่าเป้าหมายได้



3. หน่วยงานหลักต้องเป็นตัวช่วยกำหนดในเรื่องของเป้าหมาย การแบ่งมอบเป้าหมายเป็นรายปี หรือราย 5 ปี รวมถึงหน่วยงานเจ้าภาพต่าง ๆ ควรต้องมีการประชุมหารือเพื่อให้เกิดการมองเป้าหมายร่วมกัน การวิเคราะห์ห่วงโซ่คุณค่า การจัดลำดับความสำคัญ การจัดทำแผนปฏิบัติการนำไปสู่ค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเชื่อว่าจะในความต้องการงบประมาณนั้นย่อมมีมาก การเสนอค่าของงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เสนอสูงถึง 6.0 ล้านล้านบาท แต่สามารถจัดสรรให้ได้เพียง 3.0 ล้านล้านบาท จึงอาจไม่สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายได้ทั้งหมด และต้องกระทบต่อการบรรลุเป้าหมายด้วย เพราะจะมีทั้งส่วนหนึ่งที่ได้รับการจัดสรรและส่วนหนึ่งไม่ได้รับการจัดสรร หรือได้รับการจัดสรรน้อยลง การจัดลำดับความสำคัญตามความเร่งด่วนของโครงการจึงเป็นสิ่งจำเป็น



2. การบรรยายของสำนักงบประมาณ

นายกรณินทร์ กาญจน์นัย รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้บรรยายเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงานของสำนักงบประมาณ ในประเด็น ดังนี้

กฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้แก่

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 142 กำหนดให้ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนาต่าง ๆ



**นายกรณินทร์ กาญจน์นัย
รองผู้อำนวยการ
สำนักงบประมาณ**

การจัดทำคำของบประมาณปี 2566 หน่วยรับงบประมาณต้องดำเนินการเชื่อมโยงผลผลิต/โครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และหมุดหมายของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ในการเสนอคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ผ่านระบบ e-Budgeting ทุกหน่วยรับงบประมาณต้องทำการเชื่อมโยง (Mapping) โครงการที่จะขอรับงบประมาณว่ามีความสอดคล้องกับประเด็นแผนแม่บทย่อยใด และประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านใด เพื่อให้ตอบโจทย์มากที่สุด

พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560

มาตรา 5 วรรคสาม กำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา 10 วรรคสาม กำหนดให้แผนแม่บทที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทด้วย

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 มาตรา 19 (1) กำหนดให้ผู้ผู้อำนวยการสำนัก

งบประมาณมีหน้าที่และอำนาจกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564 มอบหมายสำนักงานสำนักงบประมาณ จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ให้เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (จะประกาศใช้วันที่ 1 ตุลาคม 2565 - 30 กันยายน 2570)

หลักการและกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

สำนักงานประมาณร่วมกับสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง จัดทำยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 โดยได้สรุปหลักการและกรอบการจัดสรรงบประมาณ 4 ประการ ดังนี้

1) กำหนดโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ เป็น 6 ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ

2) นำเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์ชาติ และเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มากำหนดไว้ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณในแต่ละด้าน เพื่อแสดงให้เห็นเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนในแต่ละระดับ ที่สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นรูปธรรม

3) นำแผนแม่บทย่อย 85 ประเด็น (ภายใต้แผนแม่บทฯ 23 ประเด็น) และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) 13 ด้าน มากำหนดเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ภายใต้ยุทธศาสตร์แต่ละด้าน พร้อมทั้งนำเป้าหมาย/ตัวชี้วัดของแผนดังกล่าว มากำหนดไว้ภายใต้แต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อแสดงให้เห็นถึงเป้าหมายที่ต้องการบรรลุในปีงบประมาณ 2566 และตัวชี้วัดที่สามารถติดตามผลได้

4) นำประเด็นสำคัญของ 13 หมุดหมาย ภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ 2566 พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมาย/ตัวชี้วัดที่ต้องการบรรลุ มากำหนดเป็นจุดเน้นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญลำดับสูง ควบคู่กับนำแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนย่อยของแผนแม่บทฯ ประเด็นการพัฒนาภายใต้ (ร่าง) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และกิจกรรมปฏิรูปที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ 2566 มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการรองรับประเด็นดังกล่าว และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณปี 2566 ต่อไป

ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการให้สอดคล้องกับหลักการและกรอบทั้ง 4 ข้อดังกล่าว

ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทและแผนต่าง ๆ กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2566 ได้จัดทำขึ้นโดยให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนประเทศตามแนวทางพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุเป้าหมายวิสัยทัศน์ของประเทศ คือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2564

โครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2566 ประกอบด้วย
6 ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง (2 แผนแม่บท 9 แผนแม่บทย่อย)
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (8 แผนแม่บท 35 แผนแม่บทย่อย)
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ (5 แผนแม่บท 18 แผนแม่บทย่อย)
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม (3 แผนแม่บท 6 แผนแม่บทย่อย)
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (2 แผนแม่บท 8 แผนแม่บทย่อย)
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (3 แผนแม่บท 9 แผนแม่บทย่อย)

โดยแต่ละยุทธศาสตร์ประกอบด้วย

- 1) แผนแม่บทย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วย 13 หมุดหมาย (M) ภายใต้ร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 เป็นจุดเน้นในแต่ละประเด็น
- 2) ประเด็นตามแผนการปฏิรูปประเทศ 13 ด้าน
- 3) การดำเนินการตามภารกิจยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ด้านนั้น ๆ เพื่อรองรับภารกิจยุทธศาสตร์ของหน่วยรับงบประมาณ ที่ไม่ส่งผลหรือตอบสนองโดยตรงต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนโยบายรัฐบาล
- 4) การดำเนินการกิจ พื้นฐานเพื่อสนับสนุนด้านความมั่นคง เพื่อรองรับภารกิจตามกฎหมายของหน่วยรับงบประมาณ
- 5) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ ประกอบด้วย รายจ่ายเพื่อรองรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

หมุดหมาย (M) ภายใต้ร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 แบ่งเป็น
4 มิติ 13 หมุดหมาย

1) มิติภาคการผลิตและบริการเป้าหมาย

หมุดหมายที่ 1 ไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง

หมุดหมายที่ 2 ไทยเป็นจุดหมายของการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและความยั่งยืน

หมุดหมายที่ 3 ไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าที่สำคัญของโลก

หมุดหมายที่ 4 ไทยเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และสุขภาพมูลค่าสูง

หมุดหมายที่ 5 ไทยเป็นประตูการค้าการลงทุนและยุทธศาสตร์ทางโลจิสติกส์ที่สำคัญของภูมิภาค

หมุดหมายที่ 6 ไทยเป็นฐานการผลิตอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะที่สำคัญของโลก

2) มิติโอกาสและความเสมอภาคทางเศรษฐกิจและสังคม

หมุดหมายที่ 7 ไทยมีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง มีศักยภาพสูง และสามารถแข่งขันได้

หมวดหมู่ที่ 8 ไทยมีพื้นที่และเมืองอัจฉริยะที่น่าอยู่ ปลอดภัย เติบโตได้อย่างยั่งยืน
หมวดหมู่ที่ 9 ไทยมีความยากจนข้ามรุ่นลดลง และคนไทยทุกคนมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอ เหมาะสม

3) มิตินโยบายของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หมวดหมู่ที่ 10 ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
หมวดหมู่ที่ 11 ไทยสามารถลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

4) มิตินโยบายผลักดันการพลิกโฉมประเทศ

หมวดหมู่ที่ 12 ไทยมีกำลังคนสมรรถนะสูง มุ่งเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตอบโจทย์การพัฒนาแห่งอนาคต

หมวดหมู่ที่ 13 ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ และตอบโจทย์ประชาชน

แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ประกอบด้วย

1) ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิบัติการของกระทรวง การน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณและผลสำเร็จในการบริหารจัดการภาครัฐ



2) ดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์การระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาบรรเทาหรือแก้ไขผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการแพร่ระบาด COVID - 19

3) ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ จัดบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ การพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 4) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณ ดังนี้
- พิจารณาความครอบคลุมของทุกแหล่งเงิน โดยนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจของหน่วยงานเป็นลำดับแรก
 - ทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในลำดับต่ำหรือหมดความจำเป็น
 - พิจารณาความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ
 - นำความสำเร็จในการปฏิบัติงาน และผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี 2564 และปี 2565 ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการดำเนินงานของหน่วยรับงบประมาณ
- 5) ดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

ความเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ได้มีการนำยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยได้กำหนดโครงสร้างยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติ 6 ด้าน และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำคำขอของงบประมาณสำหรับโครงการเพื่อรองรับประเด็นดังกล่าวข้างต้น

ความเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566



เพราะฉะนั้นในการจัดทำคำของบประมาณปี 2566 หน่วยรับงบประมาณต้องดำเนินการเชื่อมโยงผลผลิต/โครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และหมุดหมายของ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ในการเสนอคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ผ่านระบบ e-Budgeting ทุกหน่วยรับงบประมาณต้องทำการเชื่อมโยง (Mapping) โครงการที่จะขอรับงบประมาณว่ามีความสอดคล้องกับประเด็นแผนแม่บทย่อยใด และประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านใด เพื่อให้ตอบโจทย์มากที่สุด ซึ่งการเชื่อมโยงดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายการดำเนินโครงการตามภารกิจของแต่ละหน่วยงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของแต่ละประเด็นของแผนแม่บทย่อย และเป้าหมายการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป

หลักเกณฑ์การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

1) หน่วยรับงบประมาณ

➤ ดำเนินการให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล และแผนพัฒนาต่าง ๆ มาเป็นแนวทางในการการจัดทำคำของบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ตามความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่

➤ พิจารณาถึงลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วน และเป็นรายการที่มีความพร้อม

➤ พิจารณาทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายการให้บริการ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ให้สะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ของหน่วยรับงบประมาณที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และโครงสร้างแผนงานที่สำคัญงบประมาณกำหนด

➤ ให้แสดงวัตถุประสงค์ ความจำเป็น ผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ กรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหนัาระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework : MTEF) รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ

➤ ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และความต้องการของประชาชนในพื้นที่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรคำนึงถึงการบูรณาการระหว่างหน่วยงาน รวมทั้งดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี

➤ นำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ทั้งในส่วนของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำของบประมาณฯ

2) จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

➤ เป็นโครงการ/กิจกรรมที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) คณะกรรมการบูรณาการนโยบายการพัฒนาภาค (ก.บ.ภ)

และคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) โดยไม่ซ้ำซ้อนกับงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณเสนอในแผนอื่น ๆ

- ไม่เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ภารกิจที่ยื่นคำขอตั้งงบประมาณต้องสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาภาค เมือง จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป็นแผนงาน/โครงการ ที่บรรจุในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากผู้บริหารท้องถิ่นหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี และหรือเป็นภารกิจถ่ายโอนจากส่วนกลางไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

การกำหนดระยะเวลาและขั้นตอนที่เหมาะสม

ตามที่ได้มีการเสนอปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ต่อคณะรัฐมนตรีและผ่านความเห็นชอบแล้วเมื่อวันอังคารที่ 19 ตุลาคม 2564 ที่กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณต้องจัดทำรายละเอียดคำขอของงบประมาณและส่งคำขอของงบประมาณที่ผ่านความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีเจ้าสังกัด มายังสำนักงบประมาณภายในวันศุกร์ที่ 14 มกราคม 2565 และสำนักงบประมาณจะพิจารณารายละเอียดคำขอของงบประมาณและจัดทำข้อเสนอเบื้องต้นต่อคณะรัฐมนตรี งบประมาณเดือนมีนาคม 2565 จากนั้นจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวันที่ 26 เมษายน 2565 และคาดว่าจะเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาวันที่ 1 เดือนพฤษภาคม 2565 และวาระที่ 2 และวาระที่ 3 เดือนสิงหาคม 2565 และเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภาประมาณ 17-18 สิงหาคม 2565 เพื่อนำร่างพระราชบัญญัติฯ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย และประกาศใช้ได้ทันปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ทั้งนี้ สำนักงบประมาณจะมีการประชุมเพื่อชี้แจงแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 แก่หน่วยรับงบประมาณ หลังจากที่นายกรัฐมนตรีได้มอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวันพุธที่ 22 ธันวาคม 2564 (ภาคเช้า) จากนั้นภาคบ่ายสำนักงบประมาณจะทำความเข้าใจกับหน่วยรับงบประมาณเพื่อให้รับทราบวิธีการแนวทางการจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 เพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณและสอดคล้องและขับเคลื่อนเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการ ได้กล่าวโดยสรุปแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของสำนักงบประมาณ ดังนี้



ประเด็นที่หนึ่ง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2564 โดยได้มีการกำหนดแผนสำคัญ ๆ ไว้ ทั้งในส่วนของยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล และแผนพัฒนาต่าง ๆ ไว้ โดยกำหนดให้การเสนอคำขอตั้งงบประมาณของหน่วยรับ

งบประมาณจะต้องทำการเชื่อมโยง (Mapping) แผนงาน/โครงการกับแผนต่าง ๆ ซึ่งคาดว่าจะสามารถเห็นการเชื่อมโยงดังกล่าวในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

ประเด็นที่สอง การกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องรายการความพร้อมในการเสนอโครงการ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญต่อการเสนอคำขอตั้งงบประมาณ

ประเด็นที่สาม นายกรัฐมนตรีจะมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวันพุธที่ 22 ธันวาคม 2564 และสำนักงบประมาณจะชี้แจงแนวทางการจัดทำคำขอของงบประมาณภายในวันเดียวกัน เมื่อพิจารณาแล้วยังเหลือเวลาอีกประมาณ 2 สัปดาห์ที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องส่งคำขอของงบประมาณแล้ว ซึ่งจะเห็นได้ว่าระยะเวลาค่อนข้างจำกัด ดังนั้นหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจหลักจึงต้องมีการหารือกับหน่วยงานสนับสนุนเพื่อให้การจัดทำคำขอของงบประมาณเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่สำนักงบประมาณกำหนดต่อไป

3. การบรรยายของสำนักงาน ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง ความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.)

นางพุทธิมา ตระการวณิช รักษาการ
แทนผู้อำนวยการกองกลาง สำนักงานขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ได้ให้ข้อมูล ดังนี้

แนวทางการดำเนินงานของสำนักงาน
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการ
สร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ได้แก่



นางพุทธิมา ตระการวณิช
รักษาการแทน
ผู้อำนวยการกองกลาง
สำนักงาน ป.ย.ป.

**สำนักงาน ป.ย.ป. มีภารกิจเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน
และหน่วยปฏิบัติงาน เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ
... สำนักงาน ป.ย.ป. จะเป็นกลไกประสานระหว่างหน่วยงานและ
หน่วยปฏิบัติเพื่อปิดช่องว่างการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้น และเป็นกลไกประสาน
ระหว่างหน่วยปฏิบัติ เพื่อให้การขับเคลื่อนเกิดผลสัมฤทธิ์แก้ปัญหาได้จริง**

บทบาทของสำนักงาน ป.ย.ป. และการให้
ความสำคัญกับ ป.ย.ป. กระทรวง ในการช่วยกำกับ
ติดตามหน่วยรับงบประมาณภายใต้กระทรวง ให้
สามารถจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณที่ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติ แผน
แม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อยและ
แผนการปฏิรูปประเทศ

บทบาทของสำนักงาน ป.ย.ป. ที่มีต่อ
การจัดทำงบประมาณในแต่ละปี มีการพัฒนา
อยู่ตลอดจากเดิมมีอัตราข้าราชการจำกัด
แต่ปัจจุบันมีข้าราชการเกือบครบตามกรอบ
อัตรากำลัง ดังนั้น ในปี พ.ศ. 2566 สำนักงาน
ป.ย.ป. จะมีความพร้อมในการช่วยส่วนราชการ
หน่วยรับงบประมาณในการขับเคลื่อนติดตาม
ให้สามารถดำเนินการเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย

แผนการปฏิรูปประเทศ และแผนขับเคลื่อน
กิจกรรมปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลง
ต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ทั้ง
62 กิจกรรม



หน้าที่และอำนาจของ สำนักงาน ป.ย.ป. มีดังนี้

1. เสนอแนะมาตรการและแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาและติดตามความก้าวหน้าการดำเนินการตามมติของคณะกรรมการ และกรรมการ

2. บูรณาการข้อมูลสารสนเทศตามแผนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนการสร้างความสามัคคีปรองดอง

3. ประสานความร่วมมือกับคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

4. รับเรื่องร้องเรียนหรือร้องทุกข์จากประชาชนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทและแผนการสร้างความสามัคคีปรองดองของหน่วยงานของรัฐ

5. จัดฝึกอบรมและประเมินผลหลักสูตร ป.ย.ป. ทุกระดับ ได้แก่ 1) หลักสูตร ป.ย.ป. 1 สำหรับระดับหัวหน้าหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งใหม่ เช่น ปลัดกระทรวง ผู้อำนวยการ 2) หลักสูตร ป.ย.ป. 2 สำหรับระดับรองหัวหน้าหน่วยงาน เช่น รองอธิบดี 3) หลักสูตร ป.ย.ป. 3 สำหรับข้าราชการท้องถิ่น (หลักสูตรนี้ยังมีได้เนนการ) และ 4) หลักสูตร ป.ย.ป. 4 เป็นหน่วยงานคุณภาพ กำลังคนคุณภาพ

6. เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงานตามที่ได้รับมอบหมาย

7. ดำเนินการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

ทั้งนี้ ในข้อ 1. ถึง ข้อ 3. เกี่ยวกับการประสานความร่วมมือ การบูรณาการข้อมูล และการเสนอแนะมาตรการ ซึ่งเป็นจุดเน้นสำคัญของ ป.ย.ป. กระทรวง ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หรือการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ

ข้อ 4. และข้อ 5. เป็นส่วนเสริมบทบาทของสำนักงาน ป.ย.ป. ที่มีต่อการจัดทำงบประมาณ

แนวทางการกำหนดประเด็นขับเคลื่อนของสำนักงาน ป.ย.ป.

- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของรัฐบาล ได้แก่

1) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ : ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ซึ่งจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศ ติดตามประเมินผลผ่านระบบ eMENSOCR

2) สำนักงาน ป.ย.ป. : เป็นหน่วยงานที่ร่วมสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นปฏิรูปเร่งด่วน และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

3) สำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (สบนร.) : ขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดิน และการเสนอแนะเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่องตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

- แนวทางการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ย.ป. ตามข้อสั่งการนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2563 ในคราวการประชุมหารือเพื่อกำหนดขอบเขตและแนวทางการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงาน ดังนี้

1) **กำหนดประเด็น** : นำมาจากระบบ eMENSCR ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคณะกรรมการปฏิรูปเป็นผู้กำหนด Quick Win และกฎหมายปฏิรูปสำคัญหรือเร่งด่วน และสำนักงาน ป.ย.ป. จะดำเนินการติดตามปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น

2) **กำหนดผลสัมฤทธิ์** : สำนักงาน ป.ย.ป. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง กำหนดตัวชี้วัด (KPI) เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ให้ดำเนินการขับเคลื่อนประเด็นปฏิรูป ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ โดยมุ่งเน้นประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับและระยะเวลาการดำเนินการขับเคลื่อนที่ชัดเจน

3) **การประเมินหัวหน้าส่วนราชการ** : สำนักงาน ป.ย.ป. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. ในการกำหนดรูปแบบและวิธีการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

4) **ขับเคลื่อน** : มุ่งเน้นการทำงานร่วมกันแบบองค์การเสมือนจริง โดยให้ กลุ่ม ป.ย.ป. ทำหน้าที่ติดตามและรายงานข้อมูลความคืบหน้า และปัญหาอุปสรรคของการดำเนินการขับเคลื่อนประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ และประเด็นปฏิรูปประเทศที่มีความสำคัญเร่งด่วนและส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญของส่วนราชการ ต่อสำนักงาน ป.ย.ป.

5) **รายงานผล** : ข้อมูลแสดงถึงปัญหาอุปสรรค และการนำไปการวิเคราะห์ให้เกิดการแก้ไข ปัญหาอุปสรรค โดยรวบรวมข้อมูลผลการดำเนินงานเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ ป.ย.ป. เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำนักงาน ป.ย.ป. มีภารกิจเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน และหน่วยปฏิบัติงาน เพื่อขับเคลื่อนให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ

การทำงานระหว่างหน่วยปฏิบัติ เกิดปัญหาต่างคนต่างทำ ขาดการบูรณาการ หรือผลลัพธ์ไม่สนองต่อนโยบาย เกิดช่องว่างระหว่างแผนที่วางไว้และวิธีการขับเคลื่อนแผน **สำนักงาน ป.ย.ป. จะเป็นกลไกประสานระหว่างหน่วยงานนโยบายและหน่วยปฏิบัติ** เพื่อปิดช่องว่างการขับเคลื่อนที่เกิดขึ้น และเป็นกลไกประสานระหว่างหน่วยปฏิบัติ เพื่อให้การขับเคลื่อนเกิดผลสัมฤทธิ์แก้ปัญหาได้จริง

อาทิ การดำเนินงานการปฏิรูปการใช้จ่ายมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) สำนักงาน ป.ย.ป. เข้าไปมีส่วนร่วมในการจับคู่การเจรจา การหารือร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานเพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันและสามารถขับเคลื่อนได้ การดำเนินงานการปฏิรูปทรัพยากรมนุษย์ด้านแรงงาน ซึ่งกระทรวงแรงงานมีคณะทำงาน E-Workforce โดย สำนักงาน ป.ย.ป. เข้าไปมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและติดตามความก้าวหน้าในคณะกรรมการทำงาน E-Workforce



กลไกการติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ

ระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งไม่ซ้ำซ้อนกับระบบอื่นและไม่เป็นภาระต่อหน่วยงาน เป็นระบบที่ได้ข้อมูลส่วนหนึ่งมาจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยสำนักงาน ป.ย.ป. จะขอข้อมูลเพิ่มเติม จากกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เฉพาะปัญหาและอุปสรรค ดังนั้นจึงเป็นเครื่องมือให้กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง แจ้งปัญหาและอุปสรรคแบบ Real Time และใช้เป็นฐานข้อมูลกลาง (Data Government) เพื่อให้เป็นข้อมูลต้นแบบในการเก็บรวบรวมปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นจากกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. จะนำข้อมูลไปวิเคราะห์สภาพปัญหาและอุปสรรค และนำไปสู่แนวทางการแก้ไขเพื่อให้แผนการปฏิรูปประเทศได้ผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์

การส่งเสริม การดำเนินการกับ ป.ย.ป. กระทรวง

- 1) การพัฒนาศักยภาพให้กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจให้บรรลุผล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) ส่งเสริมให้กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เป็นเครือข่ายที่เข้มแข็งเกื้อกูลซึ่งกันและกันในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จะมีการส่งเสริมความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น โดยสำนักงาน ป.ย.ป. จะดำเนินการจัดสัมมนาผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ทุกเดือน เริ่มตั้งแต่เดือนธันวาคม 2564 รวมทั้งมีกลุ่มไลน์เป็นช่องทางในการติดต่อสอบถาม แลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างสำนักงาน ป.ย.ป. กับกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง
- 3) การสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อให้ กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เกิดความภาคภูมิใจในบทบาทและภารกิจของตนเอง และเพื่อให้ประชาชนทั่วไปเห็นความสำคัญและเชื่อมั่นในกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง



พลเอก ชชาติอุดม ติตถะสิริ ประธาน

คณะกรรมการธิการ ได้สรุปประเด็น โดยเห็นว่า บทบาทของสำนักงาน ป.ย.ป. กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวงที่จะมีส่วนช่วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ในการดำเนินการในแนวทางการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามแผน โดยยังคงต้องให้ความสำคัญกับ ป.ย.ป. กระทรวง ที่จะดำเนินการอย่างไรให้สามารถช่วยกำกับดูแลการจัดทำงบประมาณของกรมที่อยู่ในสังกัดของแต่ละกระทรวงได้

4. การบรรยายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)

นางศิริเนตร กล้าหาญ ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. : การประเมินผลสัมฤทธิ์ของส่วนราชการของสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นการประเมินตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการซึ่งเป็นการวัดผลและติดตามผลการดำเนินงานของ ส่วนราชการโดยผ่านลักษณะของการทำตัวชี้วัด ซึ่งการกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานราชการทั้ง 153

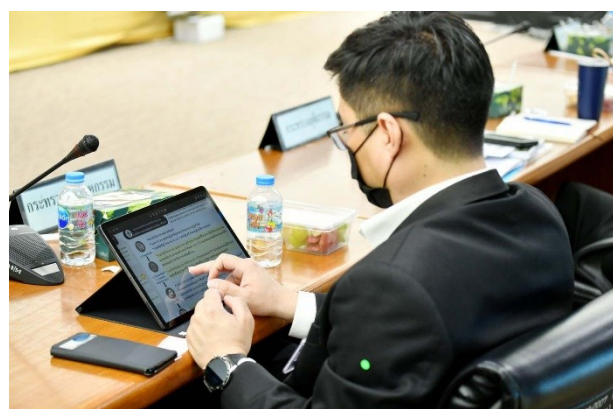


นางศิริเนตร กล้าหาญ
ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบ
ราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.

การจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จของหน่วยงานในปี 2566 การกำหนดค่าเป้าหมายต่าง ๆ ที่จะกำหนดเป็นค่าเป้าหมายของหน่วยงานในระดับยุทธศาสตร์นั้น สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะมีการทอนค่าเป็นรายปีไว้ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. จะนำค่าเป้าหมายดังกล่าวมากำหนดเป็นค่าเป้าหมายของแต่ละส่วนราชการที่เชื่อมโยงมาจากระดับยุทธศาสตร์ชาติเพื่อตั้งค่าเป้าหมายที่จะมีความท้าทายให้บรรลุเป้าหมายต่อไป



ส่วนราชการ และระดับจังหวัด มีวิธีการและกระบวนการกำหนดตัวชี้วัดที่ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ โดยการจัดทำตัวชี้วัดของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการประเมินของส่วนราชการจะพิจารณาใน 2 องค์ประกอบ



องค์ประกอบการประเมิน

1	การประเมินประสิทธิผลการดำเนินงาน (Performance Base) (ร้อยละ 70)
1.1	ผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ มติ ครม. นโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วน เช่น การฟื้นฟูเศรษฐกิจ (Agenda KPI)
1.2	ผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการ
1.3	ผลการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญที่เป็นการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันหลายหน่วยงาน เช่น ประเด็นการจัดความยากจน อุบัติเหตุทางถนน ปัญหายาเสพติด เป็นต้น (Joint KPIs)
1.4	ผลการดำเนินงานตามภารกิจพื้นฐาน งานประจำ งานตามหน้าที่ความรับผิดชอบหลัก งานตามกฎหมาย กฎ หรือภารกิจในพื้นที่/ท้องถิ่น ภูมิภาค จังหวัด กลุ่มจังหวัด (Function KPI / Area KPI)
1.5	ดัชนีชี้วัดสากลที่วัดผลตามภารกิจของหน่วยงาน (International KPIs)
2	การประเมินศักยภาพในการดำเนินงาน (Potential Base) (ร้อยละ 30)
2.1	การพัฒนาองค์การสู่ดิจิทัล (ร้อยละ 15) เลือกจากประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> - การสร้างนวัตกรรมในการปรับปรุงกระบวนการหรือการให้บริการ (e-Service) - การพัฒนาระบบข้อมูลให้เป็นดิจิทัล (Digitize Data) ทั้งข้อมูลที่ใช้ภายในหน่วยงาน และข้อมูลที่จะเผยแพร่สู่หน่วยงานภายนอก/สาธารณะ เพื่อนำไปสู่การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Data) - การเชื่อมโยงและแบ่งปันข้อมูล (Sharing Data) - การพัฒนากระบวนการปฏิบัติงานโดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเป็นกลไกหลักในการดำเนินงาน (Digitalize Process)
2.2	การประเมินสถานะของหน่วยงานในการเป็นระบบราชการ 4.0 (PMQA 4.0) (ร้อยละ 15)

องค์ประกอบที่ 1 ประเมินจากการติดตามการดำเนินการตาม 13 หมายเหตุ ให้มีความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติ เพราะฉะนั้นการเชื่อมโยงที่จะทำให้ไปสู่ความสำเร็จ (Performance) ของหน่วยงานจะเริ่มต้นจากยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ มติคณะรัฐมนตรี และนโยบายสำคัญเร่งด่วน รวมทั้งแผนการปฏิรูปประเทศ

นอกจากนั้น ที่ผ่านมามีเห็นว่าส่วนราชการต่าง ๆ จะทำงานในลักษณะต่างคนต่างทำซึ่งจะไม่ตอบโจทย์ในลักษณะยุทธศาสตร์ เพราะฉะนั้น การวัดความสำเร็จของหน่วยงานจะดูในลักษณะของการบูรณาการ (Joint KPIs) ประกอบด้วย

องค์ประกอบที่ 2 เป็นองค์ประกอบที่ใช้บังคับกับทุกหน่วยงาน

การจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จของหน่วยงานในปี 2565

การจัดทำตัวชี้วัดของส่วนราชการดังกล่าวเป็นการรับข้อสังเกตของรัฐสภาที่ให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานกลาง คือ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปรมาณ สำนักงาน ป.ย.ป. และสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งจะต้องเป็นตัวชี้วัดเดียวกันที่เชื่อมโยงมาจากระดับยุทธศาสตร์ โดยในปี 2565 ได้มีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานกลางเพื่อผลักดันตัวชี้วัดที่ถ่ายทอดมาจากยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 แผน และแผนการปฏิรูปต่าง ๆ ถ่ายทอดมาเป็นตัวชี้วัดของส่วนราชการ และพยายามทำให้ตัวชี้วัดดังกล่าวเป็นในลักษณะเชิงคุณภาพเพียงตัวชี้วัดเดียว แต่ขอแจ้งให้ทราบในรายละเอียดว่า ตัวชี้วัดบางตัวเริ่มต้นในปี 2565 ซึ่งอาจจะเหมือนกันได้ แต่ตัวชี้วัดบางตัวจะขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ในแผนงานโครงการที่สำนักงานปรมาณกำหนดเรื่องความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณ



สำหรับการจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จของหน่วยงานในปี 2566 การกำหนดค่าเป้าหมายต่าง ๆ ที่จะกำหนดเป็นค่าเป้าหมายของหน่วยงาน ในระดับยุทธศาสตร์นั้นสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะมีการทอนค่าเป็นรายปีไว้ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. จะนำค่าเป้าหมายดังกล่าวมากำหนด เป็นค่าเป้าหมายของแต่ละส่วนราชการที่เชื่อมโยงมาจากระดับยุทธศาสตร์ชาติเพื่อตั้งค่าเป้าหมายที่จะมีความท้าทายให้บรรลุเป้าหมายต่อไป

การจัดทำตัวชี้วัดของส่วนราชการ ในอดีตจะมีแรงจูงใจเรื่องเงินโบนัส แต่เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณจึงมีการยกเลิกไป โดยตั้งแต่ พ.ศ. 2565 จะมีการเชื่อมโยงตัวชี้วัดกับการประเมินผู้บริหาร ซึ่งจะร่วมมือกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ป.ย.ป.

พลเอก ชชาติอุดม ติตะสิทธิ์ ประธานคณะกรรมการ ได้กล่าวสรุปว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 จะเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของสำนักงานงบประมาณ ซึ่งเริ่มมีการดำเนินงานในปี 2563 ทางด้านสำนักงาน ก.พ.ร. จะมีการดำเนินงานส่วนหนึ่งที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์โดยเฉพาะเรื่องการประเมินประสิทธิผลการดำเนินงาน (Performance Base) ที่กำหนดไว้ถึงร้อยละ 70 และมีการระบุชัดเจนถึงผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท ฯ และแผนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้ง การให้ความสำคัญกับการดำเนินการบูรณาการร่วมกันหลายหน่วยงาน (Joint KPIs)

5. ประเด็นการสอบถาม

1

พลเอก วีรฉัตร ฉันทศาสตร์โกศล ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ ได้สอบถาม ดังนี้



ประเด็นที่หนึ่ง กรณีคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ออกมาล่าช้า สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ จะต้องหาแนวทางทำความเข้าใจกับหน่วยงานเพื่อให้สามารถจัดทำโครงการและขอรับการจัดสรรงบประมาณได้ตรงเป้าและชัดเจนตามกติกา หรืออาจขยายระยะเวลาเพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานได้ศึกษาคู่มือก่อนที่จะเสนอโครงการ



ประเด็นที่สอง การทำโครงการที่ปรากฏว่าไม่ได้รับการอนุมัติเกิดจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หน่วยที่ทำโครงการยังไม่เข้าใจหรือเข้าใจคลาดเคลื่อน จะมีขั้นตอนใดหรือไม่มีที่จะมีการแนะนำและเปิดโอกาสให้หน่วยได้แก้ไขปรับปรุง เพราะบางโครงการเป็นโครงการที่มีประโยชน์เพียงแต่เสนอมาไม่ถูกต้องตามช่องทางที่กำหนด

ประเด็นที่สาม การพิจารณาโครงการ

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณควรจะพิจารณาไปพร้อมกัน เพื่อมิให้เสียเวลา เนื่องจากการพิจารณาเป็นขั้นตอนบางครั้งโครงการผ่านการพิจารณาของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ไม่ผ่านในขั้นตอนของสำนักงบประมาณ ซึ่งหากสองหน่วยพิจารณาไปพร้อมกันหากโครงการใดไม่ผ่านในขั้นตอนของหน่วยงานใดจะมีเวลาในการปรับแก้ได้ทัน

ประเด็นที่สี่ หน่วยงานทั้งที่เป็นหน่วยขอรับงบประมาณและหน่วยอนุมัติงบประมาณจะต้องมีระดับความเข้าใจเกี่ยวกับเงื่อนไขการอนุมัติงบประมาณที่เหมือนกันและตรงกัน

ประเด็นที่ห้า การจัดสรรงบประมาณจะต้องให้ความสำคัญกับความเข้าใจระหว่างหน่วยงาน ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้ง จะต้องพิจารณาพื้นที่ดำเนินการด้วยเพราะหลายโครงการที่ได้รับงบประมาณไปแล้วปรากฏภายหลังว่าพื้นที่ดำเนินการไปพร้อมไม่สามารถดำเนินการได้จนงบประมาณต้องพับไป

ประเด็นที่หก โครงการที่งบประมาณพับไปเนื่องจากไม่พร้อม ในปีงบประมาณต่อไป หน่วยจะดำเนินการภายใต้งบประมาณของตนเองหรือต้องเริ่มกระบวนการขอรับการจัดสรรงบประมาณใหม่

2

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ รองประธานคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา คนที่สอง ได้สอบถาม ดังนี้



สำนักงานงบประมาณได้มีการปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตขอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 อาทิ

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานงบประมาณได้กำหนดขั้นตอนการสร้างการรับรู้ความเข้าใจในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ให้อยู่ในปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ขั้นตอนดังกล่าวไม่เคยปรากฏอยู่ในปฏิทิน

งบประมาณแต่อย่างใด ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณได้หารือกับสำนักงาน ป.ย.ป. ในการให้สำนักงาน ป.ย.ป. เป็นเจ้าภาพในการสร้างการรับรู้การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติแล้วหรือไม่ อีกทั้งเห็นว่าขั้นตอนดังกล่าวเป็นขั้นตอนสำคัญและเป็นแนวทางขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติที่จะส่งผลสัมฤทธิ์ให้เกิดขึ้นในอนาคตได้เป็นอย่างดี



ประเด็นที่สอง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีระบบการคัดเลือกโครงการสำคัญในขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้กับหน่วยรับงบประมาณที่รับผิดชอบในการเสนอโครงการสำคัญ ซึ่งโครงการสำคัญที่ได้รับการคัดเลือกมานั้น มีจำนวน 406 โครงการ แต่อย่างไรก็ตาม นอกเหนือจากโครงการสำคัญที่ได้คัดเลือกมาแล้วนั้น หน่วยรับงบประมาณยังคงสามารถเสนอขอรับการจัดสรร

งบประมาณในโครงการที่ไม่ตรงตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดได้ตามปกติโดยหน่วยรับงบประมาณสามารถดำเนินการตามขั้นตอนหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ฉะนั้น ประเด็นดังกล่าวนี้ขอให้สำนักงานงบประมาณและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำความเข้าใจกับหน่วยรับงบประมาณอย่างชัดเจนด้วย



คิดเห็น ดังนี้

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้แสดงความ

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยรับการจัดทำงบประมาณภาพรวมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยการจัดทำโครงการสำคัญได้ทำงานร่วมกับผู้บริหารกระทรวงในการวิเคราะห์โครงการในลักษณะบูรณาการตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง และปลายทาง คือ ต้นทาง = ทรัพยากร ที่ดิน น้ำ กลางทาง = การส่งเสริมการผลิต และปลายทาง = การแปรรูปและการตลาด



อาทิ โครงการเกษตรแปลงใหญ่ โดยแต่ละกรมจะทำตามหน้าที่และอำนาจของกรมนั้น ๆ ในแต่ละระดับซึ่งแต่ละหน่วยงานจะใช้ชื่อว่าโครงการเกษตรแปลงใหญ่เหมือนกันทุกกรม ฉะนั้น ทุกหน่วยงาน ที่เสนอโครงการจำนวน 19 โครงการนั้นถือได้ว่าเป็นโครงการเกษตรแปลงใหญ่จำนวน 1 โครงการ แต่เมื่อหน่วยงานต่าง ๆ เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้ภารกิจของตนเองเช่น 7 หน่วยงานเสนอโครงการจะถูกนับว่าเป็น 7 โครงการ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอรับการ จัดสรรงบประมาณจำนวน 19 โครงการ แต่ได้รับการคัดเลือกจำนวน 18 โครงการ แต่เมื่อจำแนกเป็น โครงการย่อยจะมีจำนวน 66 โครงการ

ฉะนั้น การเสนอขอรับการ จัดสรรงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายใต้ โครงการสำคัญที่มีหน่วยรับผิดชอบแผนงานตั้งแต่ต้นทาง-ปลายทาง ทุกหน่วยงานควรใช้ชื่อโครงการ เหมือนกันหรือใช้ชื่อตามลักษณะของหน่วยงาน

นอกจากนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะดำเนินโครงการที่มีความเชื่อมโยงตั้งแต่ ต้นทาง-ปลายทาง แต่บางโครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณเฉพาะโครงการในระดับปลายทางเท่านั้น เช่น โครงการส่งเสริมการจัดตั้งบริหารจัดการวิสาหกิจเกษตรชีวภาพจากภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยประเมินผลการปฏิบัติงาน แต่งบประมาณที่ได้รับ ในโครงการดังกล่าวจะได้รับเพียงงบประมาณในโครงการย่อยของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเท่านั้น แต่ ทั้งนี้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือเวียนถึงหน่วยรับงบประมาณ ว่าหากโครงการสำคัญผ่านกระบวนการวิเคราะห์แล้วนั้น การเสนอขอรับการ จัดสรรงบประมาณสามารถ เสนอเข้าได้แม้จะไม่ได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรีในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564 ดังนั้น หน่วยรับ งบประมาณจะต้องคัดกรองโครงการแบบใดเพื่อให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

4

พลเอก ปฐมพงศ์ ประถมภักดิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ สมาชิกวุฒิสภา ได้แสดงความ
คิดเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การส่งเสริมเกษตร
แปลงใหญ่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีการ
ดำเนินได้ตั้งแต่ต้นน้ำ-ปลายน้ำ และมีความสำคัญ
ทางห่วงโซ่คุณค่าที่สามารถตอบโจทย์แผนการ
ปฏิรูปประเทศและแผนแม่บทย่อยด้านการเกษตร
ในหลายประเด็น ฉะนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับ
โครงการเกษตรแปลงใหญ่ของกระทรวงการเกษตร
ด้วย



ประเด็นที่สอง หน่วยงานใดจะเป็น
ผู้ประเมินผลว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนหรือไม่ และมีการ
กำกับดูแลอย่างไร ทั้งนี้ เห็นว่าโครงการ
เกษตรแปลงใหญ่ต้องมุ่งเน้นเป้าหมายร่วมกัน
เป็นลำดับแรกและต้องดำเนินการให้เป็น
รูปธรรม รวมถึงโครงการเกษตรแปลงใหญ่
จะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการโดยไม่สามารถ
ดำเนินการให้ประสบความสำเร็จได้
ภายใน 1-2 ปี



5

พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการ ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้



โครงการเกษตรแปลงใหญ่ไม่มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้ชื่อโครงการเกษตรแปลงใหญ่แต่อย่างใด แต่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในบางส่วน อาทิ ต้นน้ำหรือกลางน้ำ แต่ที่เห็นได้ชัดเจนคือการขอรับการจัดสรรงบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ แต่การขอรับการจัดสรรงบประมาณผ่านพระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินฯ ดังกล่าว ผู้ดำเนินการจะต้องเป็นนิติบุคคลจึงทำให้จำนวนลดลงพอสมควร และโครงการเกษตรแปลงใหญ่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีเดียวจะต้องใช้ระยะเวลาในการเสริมสร้าง รวมถึงโครงการเกษตรแปลงใหญ่จะดำเนินการภายใต้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นการเกษตร แต่อาจจะตั้งโครงการภายใต้เกษตรอัจฉริยะ หรือเกษตรอัตลักษณ์ แต่ไม่ได้ตั้งโครงการโดยตรงตามแผนแม่บทฯ ฉะนั้น หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีหน้าที่รับผิดชอบแผนแม่บทฯ หรือแผนย่อยแต่ไม่มีโครงการรับรองแต่กระทรวงจะต้องดำเนินโครงการดังกล่าวต่อไปจะต้องดำเนินการอย่างไร ขอให้ผู้แทนสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ชี้แจงเพิ่มเติม

6

นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์ ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จะประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2565 ประกอบกับสถานการณ์ปัจจุบันการฟื้นตัวของสภาวะเศรษฐกิจภายใต้สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คือ ช่วงแรกเศรษฐกิจถูกกระทบอย่างหนัก ในการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และการควบคุมการระบาดในปี 2563 สภาวะเศรษฐกิจขยายตัว -6.1 โดยต่อเนื่องมาจนถึงไตรมาสที่ 3 ช่วงที่สองจากการฟื้นตัวจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และมาตรการภาครัฐมีการผ่อนคลายมากขึ้นทำให้เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัว ช่วงที่สาม จะต้องปรับโครงสร้างระบบเศรษฐกิจ

ทั้งนี้ การฟื้นตัวของสถานะเศรษฐกิจประกอบด้วยปัจจัย 3 ประการ คือ ประการที่หนึ่ง การควบคุมโรคระบาด ประการที่สอง สถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่จะกระทบต่อการส่งออกและการฟื้นตัวจากการท่องเที่ยว และประการที่สาม นโยบายรัฐที่จะช่วยประคองการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ



ฉะนั้น การปรับโครงสร้างระบบเศรษฐกิจในช่วงที่สามจะทำให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวสูงขึ้น รวมถึงเพื่อให้เศรษฐกิจสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้หลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงมีประเด็นข้อสังเกต ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การจัดลำดับความสำคัญของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณมีความสำคัญเป็นอย่างมาก โดยจะต้องจัดลำดับความสำคัญก่อน-หลังให้มีความชัดเจน รวมถึงประชาชนและประเทศชาติจะได้รับประโยชน์อย่างไร

ประเด็นที่สอง การติดตาม การตรวจสอบ การประเมินผล และการใช้จ่ายงบประมาณของปีที่ผ่านมา ยังไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าที่ควร ทั้งนี้ ผลจากการติดตามและประเมินผลต้องนำมาใช้อย่างจริงจัง และเรื่องการติดตาม ตรวจสอบและการประเมินผลเป็นประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการก่อนการจัดทำงบประมาณ เพื่อจะทำให้ทราบถึงศักยภาพ ชัดความสามารถความพร้อมของผู้ที่ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนแผนต่าง ๆ เป็นต้น

ประเด็นที่สาม การจัดทำแผนรายจ่ายล่วงหน้านาระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework : MTEF) คือ การจัดทำกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้านาระยะ 3-5 ปี ซึ่งจะแสดงภาพรวมของภาระงบประมาณที่เกิดขึ้นในอนาคต ภายในการดำเนินการตามนโยบาย/ยุทธศาสตร์ที่ดำเนินการในปัจจุบัน เป็นต้น ซึ่งรายละเอียดดังกล่าวจะต้องแสดงการประเมินผล การแสดงสถิติการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีของส่วนราชการให้มีความชัดเจนด้วย

7

ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

ข้อเสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นผู้วิเคราะห์โครงการงบประมาณตามยุทธศาสตร์ แผนแม่บทฯ โดยสำนักงานงบประมาณเป็นผู้วิเคราะห์คัดเลือกโครงการงบประมาณตามกรอบเงินที่มีอยู่ โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดยุทธศาสตร์การจัดทำงบประมาณและแนวทางการจัดสรรงบประมาณให้เกิดความซ้ำซ้อนของการพิจารณาแผนงาน โครงการ เช่นเดียวกับการจัดทำแผนงาน โครงการเงินกู้ฯ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะเหมาะสมหรือไม่อย่างไร

8

ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ได้สอบถาม ดังนี้

ตัวชี้วัดแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ไม่มีการกำหนดค่าจำกัดความที่ชัดเจน และไม่มีหน่วยงานจัดทำข้อมูลเพื่อวัดผลตัวชี้วัดดังกล่าว เช่น อัตราการขยายตัวของอุตสาหกรรมชีวภาพ เครื่องมือแพทย์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 5 ไม่สามารถบ่งบอกได้ว่าเป็นอัตราการขยายตัวของอะไร และหาข้อมูลจากหน่วยงานใด

9

พลเอก ชატอดุม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการธิการ ได้สอบถาม ดังนี้

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ จะมีมาตรการให้หน่วยรับงบประมาณที่เป็นหน่วยงานหลักจะต้องมีการประชุมหารือกับหน่วยงานสนับสนุนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดอยู่ในแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนย่อยของแผนแม่บทฯ ให้ประชุมหารือก่อนการจัดทำคำขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อกำหนดเป้าหมายร่วมกันและแบ่งมอบภารกิจให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำไปกำหนดไว้ในคำขอรับการจัดสรรงบประมาณต่อไปอย่างไร

6. การตอบคำถามของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ตอบประเด็นการสอบถาม ดังนี้



สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะเร่งจัดทำคู่มือให้มีประสิทธิภาพและให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงมากที่สุดเพื่อนำมาใช้ในกระบวนการการปฏิบัติงานต่อไป โดยคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปี 2565 นอกจากนี้ ช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. 2565 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จะมีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Work Shop) โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหน่วยงานเจ้าภาพหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการเพื่อประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำโครงการสำคัญในการขับเคลื่อนให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ อันจะนำไปสู่กระบวนการในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ต่อไป

ทั้งนี้ เห็นว่าหน่วยงานมีความกังวลเกี่ยวกับห้วงเวลาในการจัดทำงบประมาณตามกรอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่อย่างไรก็ตามการที่หน่วยงานเจ้าภาพหลักจะต้องเตรียมดำเนินการล่วงหน้าในการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานร่วมดำเนินการ แม้ปฏิทินงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณจะกำหนดกรอบเวลาไว้แล้ว แต่การเขียนโครงการสามารถที่จะดำเนินการได้ล่วงหน้า โดยพิจารณาจากสถานการณ์หรือบริบทสังคมในช่วงขณะนั้นสามารถที่จะเริ่มต้นกระบวนการจัดทำโครงการ โดยมีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพกับหน่วยงานร่วมดำเนินการ และโครงการใดที่เห็นว่าเป็นโครงการสำคัญที่จะต้องมีการดำเนินการต่อเนื่อง และสามารถที่จะเสนอเป็นโครงการสำคัญต่อเนื่องไปยัง งบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2570 ได้



สำหรับแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประเด็นการปฏิรูป Big Rock จะดำเนินการได้จนถึง 31 ธันวาคม 2565 หรือสิ้นปีปฏิทิน ซึ่งในห้วงระยะเวลาที่ล่วงเลยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 นั้น หน่วยรับงบประมาณสามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในช่วงระยะเวลา 3 เดือนที่เหลืออยู่ได้ (1 ตุลาคม - 31 ธันวาคม 2565)

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ ได้ทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด ตั้งแต่การกำหนดยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รวมทั้งได้มีการทอนค่าเป้าหมายปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ไว้อย่างชัดเจน เพื่อนำเป้าหมายตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายมาใช้เป็นตัวกำหนดในการพิจารณางบประมาณ

โครงการสำคัญจำนวน 406 โครงการเป็นเพียงส่วนหนึ่งภายในชุดโครงการทั้งหมดเท่านั้น ซึ่งเป็นโครงการสำคัญที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาให้เป็นโครงการสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ประกอบกับยังมีหลายโครงการที่ต้องผ่านกระบวนการจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณ ดังนั้น ถึงแม้หน่วยงานใดจะมีมติคณะรัฐมนตรีรองรับโครงการสำคัญ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามกระบวนการจัดสรรงบประมาณของสำนักงบประมาณต่อไป ซึ่งเป็นอำนาจของ

สำนักงานประมาณในการพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินงานประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมถึงการพิจารณาของโครงการสำคัญสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำ ข้อมูลผลการเบิกจ่าย GFMS ของกรมบัญชีกลางมาประกอบการพิจารณาด้วยอีกทางหนึ่ง ซึ่งพบว่าหลาย จังหวัดมีการเบิกจ่ายเพียงร้อยละ 30 เท่านั้น

สำหรับหน่วยงานที่เสนอโครงการสำคัญและผ่านการพิจารณามากที่สุดถึงร้อยละ 37.31 ของหน่วยงานทั้งหมด คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถือได้ว่าดำเนินงานในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ได้เป็นอย่างดี ขณะที่บางหน่วยงานเสนอโครงการเป็นจำนวนมากแต่ผ่านการพิจารณาเพียง 2 โครงการ เท่านั้น หน่วยงานต่าง ๆ สามารถที่จะศึกษาเรียนรู้การจัดทำโครงการจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ โดยเฉพาะหน่วยงานที่จะต้องร่วมดำเนินการอยู่ในห่วงโซ่คุณค่าด้านการเกษตรจึงจะสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้

ในส่วนโครงการที่ไม่ผ่านการพิจารณาสามารถที่จะปรับรายละเอียดโครงการเพื่อให้เข้าสู่โครงการปกติของกระบวนการจัดสรรงบประมาณได้ต่อไป ทั้งนี้ หลายหน่วยงานเสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นผู้วิเคราะห์โครงการสำคัญ ในประเด็นดังกล่าว สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ให้แนวทางในการจัดทำโครงการไว้แล้วขึ้นอยู่กับหน่วยงานจะนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างไร กรณีที่โครงการที่เสนอไม่ผ่านการพิจารณาอาจตั้งข้อสมมติฐาน ได้ว่าอาจจะเป็นโครงการเดิมที่นำมาเสนอใหม่แต่ไม่มีการปรับปรุงแบบโครงการให้สอดคล้องกับเป็นโครงการสำคัญ

ถึงแม้ในช่วงที่ผ่านมาการดำเนินการต่าง ๆ จะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 แต่แผนแม่บทฯ ยังคงสามารถนำมาใช้การได้ ดังนั้น ในปี 2566 - 2570 จะมีการปรับตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายตามแผนแม่บทฯ บางส่วนที่ยังไม่ชัดเจนหรือขาดข้อมูลฐานเท่านั้น ซึ่งเดิมคาดหวังให้หน่วยงานเจ้าภาพหลักรวบรวมข้อมูลซึ่งมีหลายตัวชี้วัดที่ยังไม่มีข้อมูลฐาน ประกอบที่ผ่านมามีไม่ได้ให้นำหน้าหรือความสำคัญในเรื่องนี้เท่าที่ควร จึงได้นำตัวชี้วัดบางส่วนที่ได้มาจากการศึกษา/การวิจัยของมหาวิทยาลัยหรือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ โดยจะเริ่มกระบวนการได้ในช่วงปลายเดือนกุมภาพันธ์ 2565 ภายหลังจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเสนอให้เป็นมติรับรองกระบวนการในการใช้ปรับปรุงตัวชี้วัดตามแผนแม่บทฯ บางส่วน

นอกจากนี้ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ได้จัดทำขึ้นหลังจากที่มียุทธศาสตร์ชาติแล้ว ซึ่งคงไม่ได้ดำเนินการทุกประเด็นแต่จะเน้นเฉพาะประเด็นที่มีความสำคัญเร่งด่วนในช่วง ห้าปี จึงเน้นย้ำว่าเรื่องใดเรื่องหนึ่งที่ไม่อยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 จะยังคงปรากฏอยู่ในแผนแม่บทฯ ซึ่งมีความสำคัญเท่าเทียมกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 ส่วนแผนแม่บทฯ สำคัญในแง่ประมาณมากกว่าโดยทุกโครงการที่เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ



2 นายกรณินทร์ กาญจนมัย รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ได้ให้ข้อมูลและตอบ ประเด็นการสอบถาม ดังนี้



ประเด็นที่หนึ่ง ในประเด็นการประสานส่วนภูมิภาค มีบางกรณีที่หน่วยงาน เช่น ส่วนท้องถิ่น ดำเนินการด้วยงบประมาณของตัวเอง ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงานที่ลงไป ดำเนินการในพื้นที่ สำนักงานงบประมาณเห็นถึงปัญหาดังกล่าวเป็นอย่างดี จึงพยายามที่จะพิจารณาจัดสรร งบประมาณโดยพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงินให้ชัดเจนทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยเฉพาะงบประมาณที่ลงไปในพื้นที่ นอกจากนี้ จากข้อมูลที่ได้รับทราบนั้นโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินกู้ฯ ของกรมชลประทาน บางกรณีเกิดปัญหาความจำเป็นเร่งด่วนจึงไม่สามารถที่จะรองบเงินกู้ได้ จึงใช้ดุลพินิจตามอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่มีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณในการก่อสร้างไม่เกิน 10 ล้านบาท หรือครุภัณฑ์ไม่เกิน 1 ล้านบาท ดำเนินการไปก่อน ส่งผลให้ งบเงินกู้ในส่วนนั้นคงเหลืออยู่ ซึ่งประเด็นนี้ได้มีการหารือในคณะกรรมการเงินกู้ฯ ด้วยเช่นกันว่าจะมีขั้นตอน ใดๆ ซึ่งในส่วนของเงินงบประมาณการที่จะใช้อำนาจของหัวหน้าส่วนราชการดำเนินการในลักษณะนี้ ในการโอนเปลี่ยนแปลงแผนงาน/ผลิตผล/โครงการโครงการเดียวกันจะต้องรายงานสำนักงานงบประมาณ ภายใน 15 วัน ดังนั้น จะมีการนำเรื่องระยะเวลาตามกรอบงบประมาณไปผนวกกับระยะเวลาตามกรอบ เงินกู้เพื่อให้ช่วงเวลามีความเหมาะสมกัน ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขโดยใช้วิธีการพิจารณาความ ครอบคลุมงบประมาณทุกแหล่งเงิน

ประเด็นที่สอง การดำเนินการตามปฏิทินงบประมาณตามข้อ 5 ในการจัดทำยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ทั้ง 5 หน่วยงาน ได้แก่ สงป. สศช. ป.ย.ป. สมช. และ ก.พ.ร. ได้ประชุมหารือร่วมกันอย่างใกล้ชิดโดยตลอด และได้มีการปรับปรุงความเห็นให้เป็นไป

แนวทางเดียวกัน ต่อจากนั้นจะเป็นการสร้างความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำงบประมาณ ปี พ.ศ. 2566 ที่สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนการปฏิรูปประเทศ

ประเด็นที่สาม โครงการสำคัญ 406 โครงการ ได้บรรจุไว้ในยุทธศาสตร์จัดสรรฯ โดยข้อหนึ่งระบุว่า นำประเด็นสำคัญของ 13 หมายเหตุภายใต้ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ที่ต้องเร่งดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดที่ต้องการบรรลุมากำหนดเป็นจุดเน้นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญลำดับสูง ควบคู่กับแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนแม่บทย่อย ประเด็นการพัฒนาภายใต้ร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และกิจกรรมปฏิรูปที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 มากำหนดเป็นนโยบายจัดสรรเพื่อเป็นกรอบแนวทางให้หน่วยรับงบประมาณจัดทำโครงการรองรับประเด็นดังกล่าว ซึ่งรวมถึงโครงการสำคัญประจำปี พ.ศ. 2566 ที่ส่งผลกระทบต่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทฯ จำนวน 406 โครงการที่ ครม. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2564 และเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ต่อไป แต่ยังมีโครงการที่นอกเหนือจาก 406 โครงการสำคัญแต่ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ทุกหน่วยงานทุกกระทรวงให้ความสำคัญและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด

ประเด็นที่สี่ การจัดทำโครงการในลักษณะ Project-Based ควรจะเป็นลักษณะที่เป็นโครงการเดียวกันเพื่อให้ตอบโจทย์การดำเนินการนั้น ๆ ซึ่งการทำงานจะแยกให้เห็นชัดเจนระหว่างโครงการกับผลผลิตซึ่งจะเป็นลักษณะของโครงการประจำที่ปรับปรุงหรือพัฒนามาจากงาน ซึ่งมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดที่ชัดเจน มีเป้าหมายเดียวกัน เช่น เกษตรแปลงใหญ่ จะต้องเป็นโครงการที่เป็นชื่อเดียวกันในการดำเนินการ จึงจะเข้าข่ายลักษณะโครงการ Project-Based ซึ่งการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. 2566 ในเรื่องโครงสร้างทางเศรษฐกิจเป็นเรื่องที่ยังน่ากังวลอย่างยิ่ง ที่ผ่านมาได้ประชุมร่วมกับกระทรวงการคลังในการจัดทำแผนการคลังระยะปานกลาง (MTFF) ที่ต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลัง พ.ศ. 2561 เนื่องจากขณะนี้โครงสร้างทางเศรษฐกิจไทยมีปัญหาเป็นอย่างมากโดยเฉพาะการจัดเก็บรายได้ จากโครงสร้างทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-19 จึงได้หารือกับ สศช. เกี่ยวกับการจัดทำ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 13 ซึ่งจะต้องมาแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางเศรษฐกิจซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้ประการใช้แต่ สศช. คงจะต้องดำเนินการนำร่างที่อยู่ระหว่างรับฟังความคิดเห็นมาปรับโครงสร้างระบบเศรษฐกิจอย่างไรให้สามารถขับเคลื่อนหน้าต่อไปได้ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือ

ประเด็นที่ห้า ในส่วนของการประชุมหน่วยงานต่าง ๆ ที่ผ่านมามีการหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามตัวชี้วัดระหว่างกระทรวงที่มีเป้าหมายร่วมกัน (Joint KPIs) ทั้งหน่วยงานเจ้าภาพหลักและหน่วยงานเจ้าภาพรองของแผนแม่บทฯ ต่าง ๆ เดิมที่ผ่านมาเคยใช้ลักษณะการบูรณาการซึ่งปัจจุบันมีการจัดตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ถูกกำหนดขึ้นมารองรับการดำเนินการในเรื่องเหล่านี้เพิ่มขึ้นมาก เช่น ในเรื่องน้ำ มีคณะกรรมการระดับชาติ สำนักงานบริหารจัดการน้ำในระดับจังหวัด EEC มีคณะกรรมการระดับชาติ คณะกรรมการระดับรองลงมา สำนักงาน EEC เป็นต้น ซึ่งในแต่ละเรื่องที่จะต้องมีการบูรณาการร่วมกันจะมีการหารือร่วมกันมาโดยตลอดเพื่อตอบเป้าหมายและมีกลไกกำหนดไว้อยู่แล้วในการดำเนินการ แต่อาจจะยังไม่เพียงพอ ในระยะต่อไป การจัดทำ Work shop เป็นเรื่องที่เป็นซึ่งจะคล้ายกับการทำแผนบูรณาการร่วมกันในอดีต และในระยะต่อไปอาจจะต้องถูกกำหนดในกรอบปฏิทินการจัดทำงบประมาณให้ชัดเจน เพียงแต่ขณะนี้ห้วงเวลาอาจจะยังไม่ชัดเจนเท่าใดนัก คาดว่าในอนาคตจะสามารถกำหนดห้วงเวลาในการเริ่มต้นกระบวนการได้ชัดเจนขึ้น

ประเด็นที่หก การจัดทำงบประมาณใช้ฐานในการพิจารณา 2 ลักษณะ คือ Zero based และ Incremental ซึ่งจะพิจารณาในลักษณะฐานเดิมโดยพิจารณาจากประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ เช่น ครุภัณฑ์ปีเดียว หรือการก่อสร้างปีเดียว เป็นฐานศูนย์ เริ่มเป็นปีงบประมาณนั้น ๆ ซึ่งระยะเวลาที่หน่วยงานจัดทำงบประมาณ หากพิจารณาตามกรอบปฏิทินการจัดทำงบประมาณจะเขียนไว้ชัดเจนกระบวนการจะเริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม ซึ่งไม่ได้เริ่มในวันที่ 19 หน่วยงานสามารถพิจารณารายละเอียดได้จากปฏิทินการจัดทำงบประมาณ

ประเด็นที่เจ็ด การผูกพันงบประมาณมีด้วยกัน 2 ลักษณะ คือ การผูกพันโครงการต่อเนื่องในแต่ละปีงบประมาณ พิจารณาจากความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ ส่วนการผูกพันตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณฯ เป็นลักษณะการผูกพันรายการตามมาตรา 41 หรือมาตรา 41 ซึ่งจะต่างนัยกัน ส่วนราชการคงพอที่จะเข้าใจเรื่องนี้ ซึ่งในการดำเนินการในลักษณะนี้จะต้องพิจารณาให้ชัดเจนว่าเป็นการผูกพันโครงการต่อเนื่องหรือเป็นการผูกพันรายการต่อเนื่อง ซึ่งจะแตกต่างจากการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี แต่กรณีที่เงินถูกพักตกไปจะดำเนินการได้ใน 2 ลักษณะ คือ การบริหารงบประมาณ โดยการปรับแผนการดำเนินงานมาใช้จ่ายในส่วนที่เงินพักตกไป และการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไปเพื่อดำเนินการในรายการที่พักตกไป โดยพิจารณาจากระยะเวลาที่ว่าเพียงพอสำหรับใช้ดำเนินการในปีต่อไปหรือไม่

7. การกล่าวสรุปการสัมมนา

พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการ ได้กล่าวสรุป ดังนี้

การสัมมนาในวันนี้ อย่างน้อยทำให้ได้รับทราบข้อมูลที่สำคัญจาก 2 หน่วยงานหลัก คือ สศช. และ สงป. ซึ่งในการจัดทำงบประมาณคณะกรรมการได้รับทราบข้อมูลจากทาง สศช. ในเรื่องของการที่แผนระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์ชาติ (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ส่วนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เสนอของงบประมาณได้เฉพาะที่จะดำเนินการภายในเดือนธันวาคม 2565 ในเรื่องขั้นตอนกระบวนการตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณในการจัดทำค่าของงบประมาณซึ่งทุกหน่วยงานจะต้องส่งให้สำนักงานงบประมาณภายใน 14 มกราคม 2565 ในห้วงเวลานี้มีระยะเวลาดำเนินการที่ค่อนข้างจำกัด

การจัดทำงบประมาณสิ่งที่เป็นข้อบกพร่อง คือ โครงการที่ไม่มีความพร้อมหรือโครงการที่จะต้องมีการตรวจสอบในเรื่องความซ้ำซ้อน เรื่องสำคัญคือหน่วยงานจะต้องจัดลำดับความสำคัญให้เกิดความชัดเจน โดยพิจารณาจากแผนที่มีอยู่ไม่ว่าจะเป็นแผนเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ แผนการพัฒนาในลักษณะอย่างอื่น หรือสำนักงานงบประมาณเปิดโอกาสให้ เช่น นโยบายรัฐบาล นโยบายของกระทรวง แต่ถ้าไม่ได้อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ หรือแผนการปฏิรูปประเทศ จะทำอย่างไร เมื่อส่วนราชการเสนอขึ้นมา ก็ขึ้นอยู่กับขั้นตอนการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ หรือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ทั้งนี้ขอให้สำนักงานงบประมาณช่วยชี้แจงในประเด็นดังกล่าวให้หน่วยงานต่าง ๆ ทราบเพื่อความชัดเจนอีกครั้งในวันที่ 22 มกราคม 2565 หรือในเวลาที่เหมาะสมต่อไป

สุดท้ายนี้ ขอขอบพระคุณท่านวิทยากรทั้ง 4 ท่าน และหน่วยงานของท่านซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศ รวมถึงผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งหวังว่าท่านจะได้รับประโยชน์จากรับฟังและร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการสัมมนาทางวิชาการในครั้งนี้ เพื่อนำไปเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ได้ต่อไป และเอกสารส่วนหนึ่งที่ได้รับจากที่คณะกรรมการรวบรวมให้แล้ว รวมถึงข้อมูล power point ที่วิทยากรทั้ง 4 หน่วยงาน นำเสนอ สามารถนำไปใช้ประโยชน์เป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณได้ และเป็นข้อมูลเพิ่มเติมจากการที่สำนักงานงบประมาณจะจัดให้มีการกล่าวมอบนโยบายโดยท่านนายกรัฐมนตรีในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ให้กับหัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งอาจจะมีข้อมูลเพิ่มเติมจากสำนักงานงบประมาณที่จะจัดให้มีการบรรยาย เพื่อเป็นแนวทางที่แต่ละหน่วยงานจะนำไปจัดทำงบประมาณให้มีประสิทธิภาพต่อไป

คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่าในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 วุฒิสภา จะได้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ดีขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดทำโครงการให้เกิดผลสัมฤทธิ์กับประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

8. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะจากการจัดสัมมนา ของ คณะกรรมการ ติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

ในการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 หน่วยรับงบประมาณ ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายและแนวทางการจัดทำงบประมาณของรัฐบาล รวมถึงให้สำนักงาน สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณให้ข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็น โดยเฉพาะแผนงานโครงการที่มีความเชื่อมโยงแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 แผนการปฏิรูปประเทศ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการ มี ข้อเสนอแนะและเสนอแนะต่อ 2 หน่วยงาน ดังนี้



1. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1) กระบวนการและขั้นตอนในการคัดเลือกโครงการสำคัญของการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ควรกำหนดให้เป็นรูปธรรมมากกว่านี้ เนื่องจากโครงการสำคัญที่หน่วยงานเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ยังเป็นโครงการขนาดเล็กทำให้ออกาสที่ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมาย/ตัวชี้วัดค่อนข้างยาก ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

2) การจัดทำคู่มือการจัดทำโครงการสำคัญควรออกมาก่อนขั้นตอนการเสนอขอตั้งงบประมาณ ในวันที่ 14 มกราคม 2565 โดยกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ เนื่องจากกลไกมาตรการหรือแนวทางการปฏิบัติหากออกมาใช้ไม่ทันเวลา ผลลัพธ์/ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้น จะเท่ากับศูนย์หรือไม่เกิดผล

3) ควรให้มีการประชุมหรือกันระหว่างหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.1) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.2) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (จ.3) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม มีเป้าหมาย/ตัวชี้วัดสอดคล้องกัน เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และควรดำเนินการก่อนการขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ในวันที่ 14 มกราคม 2565

2. สำนักงบประมาณ

1) ระบบการจัดทำงบประมาณควรทำแบบมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ แทนระบบการจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยได้มีการนำเป้าหมาย/ตัวชี้วัด รายปีของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 มากำหนดเป็นทิศทางที่จะมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ที่จะเกิดขึ้นในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ซึ่งได้กำหนดเป็นเป้าหมาย/ตัวชี้วัดไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 และถ่ายทอดไปสู่เป้าหมาย/ตัวชี้วัดของโครงสร้างแผนงานงบประมาณที่ปรับปรุงใหม่ให้มีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และร่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ได้โดยตรง

2) หากสำนักงบประมาณยังมีได้ปรับโครงสร้างแผนงานงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 ดังกล่าวข้างต้น ก็ควรปรับโครงสร้างแผนงานงบประมาณโดยนำเป้าหมาย/ตัวชี้วัดแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มากำหนดไว้ในโครงสร้างแผนงาน งบประมาณเดิม เพื่อให้มีเป้าหมาย/ตัวชี้วัดเดียวกัน และเพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 142 ที่กำหนดให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ ที่กำหนดให้การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ต้องแสดงแหล่งที่มาและประมาณการรายได้ ผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการจ่ายเงิน และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ รวมถึงเพื่อให้สามารถตรวจสอบติดตาม การดำเนินการของหน่วยรับงบประมาณได้

.....



ภาคผนวก

QR CODE เอกสารประกอบการสัมมนา
และ
เอกสารประกอบการบรรยายของ 4 หน่วยงาน





จัดทำโดย

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

โทร ๐๒ ๘๓๑ ๙๑๖๖-๗