



สรุปผลการสัมมนา

“บทบาทของคณะกรรมการในการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และการติดตาม
การบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ”

- แนวทางการพิจารณาางบประมาณ 2567
- เตรียมการให้ข้อเสนอแนะการจัดทำงบประมาณ 2568
(ห้วงสุดท้ายก่อนสิ้นสุดวาระ)
- ติดตามการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่
- ปรับปรุงพัฒนางานติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

**คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ
วุฒิสภา**

14 - 15 กันยายน 2566

ไอรารา รีสอร์ทแอนด์สปา เพชรบุรี
I TARA RESORT AND SPA PETCHABURI

สรุปผลการสัมมนา

“บทบาทของคณะกรรมการในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และการติดตามการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ”
คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา
ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ กันยายน ๒๕๖๖
ณ ไอธารา รีสอร์ทแอนด์สปา จังหวัดเพชรบุรี



คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้จัดสัมมนา เรื่อง “บทบาท ของคณะกรรมการ ในการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และการติดตามการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพ” ระหว่างวันที่ ๑๔-๑๕ กันยายน ๒๕๖๖ ณ ไอธารา รีสอร์ท แอนด์สปา จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นการจัดสัมมนา ครั้งที่ ๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ครั้งแรกจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ กรุงเทพมหานคร) โดยมีผู้เข้าร่วม สัมมนา ดังนี้

■ กรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑. พลเอก ชาทอดม ตีตตะสิริ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๓. นายวิทยา ผิวผ่อง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๔. พลเอก สนธยา ศรีเจริญ | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๕. ศาสตราจารย์นิสสารก์ เวชยานนท์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๖. นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๗. พลเอก ปฐมพงศ์ ประถมภัก | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. พลเอก วีรณ ฉันทศาสตร์โกศล | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พลเอก อาชาไนย ศรีสุข | กรรมการ |

■ อนุกรรมการในคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา

- | | |
|-----------------------------------|------------|
| ๑. นายเฉลิมศักดิ์ จันทรมิ | อนุกรรมการ |
| ๒. นายสมชัย รอดเรือง | อนุกรรมการ |
| ๓. นายธรรมศักดิ์ สัมพันธ์สันติกุล | อนุกรรมการ |
| ๔. นายทวีศักดิ์ เลิศประพันธ์ | อนุกรรมการ |
| ๕. นายธนา ยันตรโกวิท | อนุกรรมการ |

๖. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๗. พลเอก ชัยวัฒน์ จำรัส
- ส่วนราชการที่เชิญเข้าร่วมสัมมนา
- จังหวัดเพชรบุรี
 - นายธรรมบุญ ศรีวรรณะ รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี
 - จังหวัดราชบุรี
 - นางสาววิรัชญา สงวนเสริมศรี รองผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี
 - องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี
 - นางกาญจนา พยัคฆพงษ์ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี
 - องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี
 - นายพงษ์พันธุ์ แสงสุวรรณ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี
- เจ้าหน้าที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๑. นางยุวดี รูปขจร ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑
 ๒. นางสาวสุจิตรา พึ่งสนิท เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
 ๓. นายกมลชัย แสงศรีคำ นิติกรชำนาญการพิเศษ
 ๔. นายคมสัน นิคมคณารักษ์ นิติกรชำนาญการ
 ๕. นายสุรียา อุ้นคำ นิติกรชำนาญการ
 ๖. นางสาวธิดา เจษฎาชีวิน นิติกรปฏิบัติการ
 ๗. นางสาวทศยวดี วชิรวัฒน์ นิติกรปฏิบัติการ
 ๘. นางสาวลภัสนันท์ พร้อมมูล วิทยากรชำนาญการ
 ๙. นางสาวสิริพร บุญนพ วิทยากรชำนาญการ
 ๑๐. นางสาวรอรพรรณ เกิดทอง วิทยากรชำนาญการ
 ๑๑. นางสาวสุกัญญา ศิริถาวรสกุล วิทยากรปฏิบัติการ
 ๑๒. นางสาววัลลภา ภูวรรณ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
 ๑๓. นางสาวยุพิน พรพันธ์ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
 ๑๔. นางสาวสุมาลี นาเอก เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน
 ๑๕. นางวรรณภา พุทธิลีลาศ พนักงานสนับสนุนการประชุม



การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เกิดขึ้นในช่วงของการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล การเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงไม่สามารถเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรตามกรอบเวลาที่กำหนดในปฏิทินงบประมาณได้ เป็นเหตุให้ไม่สามารถประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติได้ทันปีงบประมาณ และจะต้องใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณปีก่อนไป

พลางก่อน อย่างไรก็ตามเมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว หน้าที่สำคัญของวุฒิสภา คือ การตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังกล่าว ตามบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๙ จึงมีความจำเป็นต้องเตรียมความพร้อมไว้รองรับภารกิจ รวมถึงการเตรียมการเพื่อศึกษาในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่จะเกิดขึ้นเนื่องจากการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๖๗ การจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ และการปรับปรุงกระบวนการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในห้วงสุดท้าย ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ ก่อนที่วุฒิสภาจะสิ้นสุดวาระลง

การสัมมนาครั้งนี้จึงมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

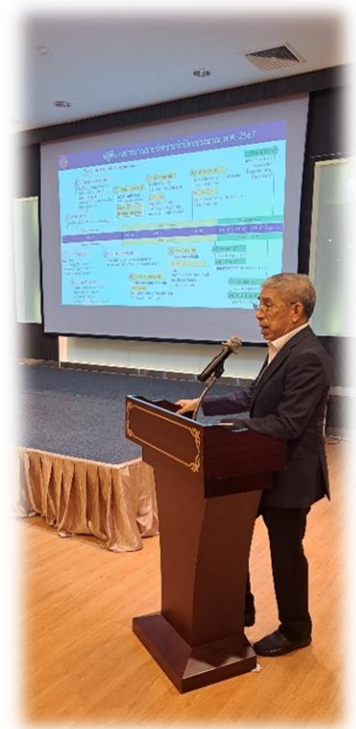
๑. เพื่อกำหนดแนวทางในการพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของคณะกรรมการวิสามัญ
๒. เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินการตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
๓. เพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (ตุลาคม ๒๕๖๖ - พฤษภาคม ๒๕๖๗) ซึ่งเป็นห้วงสุดท้ายของการปฏิบัติหน้าที่ตามวาระของวุฒิสภา
๔. เพื่อติดตามและรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕



การสัมมนาในวันแรก เป็นการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในการดำเนินการภายในของ คณะกรรมการธิการ คณะอนุกรรมการธิการ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยแบ่งกลุ่มสัมมนาเชิงปฏิบัติการออกเป็น ๓ กลุ่ม

สำหรับวันที่สอง เป็นการรับทราบข้อมูลความคืบหน้า ตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการจัดทำงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งได้เชิญผู้ว่าราชการจังหวัดและนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ของจังหวัดเพชรบุรี และ จังหวัดราชบุรี เข้าร่วมสัมมนา

พลเอก ชาทอดม ติตถะสิริ ประธานคณะกรรมการธิการ ได้กล่าวว่า คณะกรรมการธิการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นปีงบประมาณที่อยู่ในช่วงของการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล แม้ว่าการจัดทำงบประมาณจะล่าช้าออกไป และจะต้องใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน แต่ถือเป็นโอกาสอันดีที่ส่วนราชการจะได้มีเวลาปรับปรุงข้อเสนอหรือคำขอภายหลังจากที่ได้ยื่นคำของบประมาณไปก่อนหน้านี้แล้วครั้งหนึ่ง โดยเฉพาะการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ซึ่งก่อนหน้านี้ห้วงระยะเวลาดำเนินการยังไม่สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ รวมถึงจะเป็นการทราบกรอบการดำเนินงานภายใต้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดใหม่ ซึ่งจากการแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาได้รับทราบแล้วว่า การจัดทำงบประมาณยังต้องดำเนินการให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ ดังจะปรากฏตามคำแถลงนโยบายที่ได้มีการเชื่อมโยงนโยบายรัฐบาลกับยุทธศาสตร์ชาติเอาไว้แล้ว สิ่งที่ต้องติดตามในฐานะคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา คือ การถ่ายทอดนโยบายของรัฐบาลที่ได้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติไว้แล้ว ไปสู่คำของบประมาณผ่านยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ของสำนักงานงบประมาณว่าจะสามารถตอบสนองต่อแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ หรือนโยบายของรัฐบาล ในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ได้มากน้อยเพียงใด



สำหรับการเตรียมการรองรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของวุฒิสภา เมื่อพิจารณาจากปฏิทินงบประมาณที่ปรับปรุงใหม่ ปรากฏห้วงระยะเวลาที่คณะกรรมการควรรับทราบ ดังนี้

• **การจัดทำงบประมาณ**

- วันที่ ๑๓ ก.ย. - ๖ ต.ค. ๖๖ หน่วยรับงบประมาณ ปรับปรุงคำของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เสนอคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งสำนักงบประมาณในรูปแบบเอกสารและผ่านระบบ e-Budgeting ภายในวันที่ ๖ ต.ค. ๒๕๖๖

- วันที่ ๗ ต.ค. - ๑๐ พ.ย. ๖๖ สำนักงบประมาณพิจารณารายละเอียดงบประมาณและเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ พร้อมแนวทางการปรับปรุงฯ งบประมาณในวันที่ ๑๔ พ.ย. ๖๖

- วันที่ ๑๕ - ๑๗ พ.ย. ๖๖ สำนักงบประมาณพิจารณาการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณและเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในวันที่ ๒๑ พ.ย. ๖๖ และมอบให้สำนักงบประมาณรับฟังความคิดเห็น

- วันที่ ๒๒ - ๒๘ พ.ย. ๖๖ การรับฟังความคิดเห็น และเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๒ ธ.ค. ๖๖ เพื่อรับทราบผลการรับฟังความคิดเห็น และเห็นชอบข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๑๒ - ๒๒ ธ.ค. ๖๖ สำนักงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเอกสารประกอบ เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในวันที่ ๒๖ ธ.ค. ๖๖

• **การอนุมัติงบประมาณ**

- วันที่ ๓ - ๔ ม.ค. ๖๗ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาวาระที่ ๑

- ม.ค. - มี.ค. ๖๗ คณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๓ - ๔ เม.ย. ๖๗ สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาวาระที่ ๒ - ๓

- วันที่ ๙ - ๑๐ เม.ย. ๖๗ วุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

- วันที่ ๑๗ เม.ย. ๖๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อประกาศใช้



จากกรอบระยะเวลาตามปฏิทินงบประมาณฉบับปรับปรุงจะเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ หน่วยรับงบประมาณจะต้องจัดทำรายละเอียดในการปรับปรุงคำขอตั้งงบประมาณและส่งให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เสมือนหนึ่งเป็นการเริ่มกระบวนการจัดทำงบประมาณใหม่ โดยกระบวนการจะดำเนินการไปตามปฏิทินงบประมาณจนถึงขั้นตอนที่สำนักงานงบประมาณจัดพิมพ์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ และเอกสารประกอบ เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ จากนั้นจึงจะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๑ ในวันที่ ๓ - ๔ มกราคม ๒๕๖๗ และวุฒิสภาต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ควบคู่ไปกับการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎร (เสนอเรื่องการตั้งคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ในปลายเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖) โดยคาดว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะประกาศใช้ งบประมาณปลายเดือนเมษายนหรือต้นเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗



ดังนั้น ในการพิจารณาเพื่อศึกษาของวุฒิสภาสำหรับปีงบประมาณนี้ จึงต้องการรับฟังความคิดเห็นในเบื้องต้นจากคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลในการเตรียมการรองรับการพิจารณาว่าควรจะเป็นไปในทิศทางใด โดยเฉพาะกรอบการพิจารณาควรจะมี ความแตกต่างจากปีที่ผ่านมาหรือไม่ ประเด็นที่ต้องการสอบถามหน่วยงาน การจัดทำเอกสารชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญ และความประสงค์ที่จะให้หน่วยงานตอบข้อซักถามควรเป็นแบบใด เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อสังเกต และข้อเสนอแนะส่งไปยังรัฐบาลที่จะรับไปพิจารณาพัฒนาปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้มีประสิทธิภาพต่อไป และที่สำคัญ อาจจะต้องระดมแนวความคิดด้วยว่า ในกระบวนการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นปีงบประมาณต่อไป (ที่จะเริ่มดำเนินการโดยกำหนดปฏิทินงบประมาณในช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๖๖) และจะเป็นปีสิ้นสุดวาระของวุฒิสภา ควรจะมีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นมาพิจารณาศึกษาด้วยหรือไม่ และสุดท้ายเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณเพื่อตอบสนองพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการเห็นว่ามีความสำคัญ และได้ศึกษาติดตามในเรื่องนี้มาพอสมควร สิ่งที่ต้องการให้เกิดขึ้นคือ ทำอย่างไรที่จะให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดนำไปสู่การพัฒนาพื้นที่อย่างแท้จริง มีการปฏิบัติในการประสานแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีระหว่างจังหวัดกับส่วนราชการ (Function) รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณลงไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ตรงกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และสอดคล้องกับแนวทางและเป้าหมายในการพัฒนาภาคด้วย



■ ข้อเสนอจากการระดมความคิดเห็นของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

ประเด็นที่ ๑ แนวความคิดเพื่อเตรียมการรองรับการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของวุฒิสภา

๑. รูปแบบการพิจารณา

การพิจารณาที่ผ่าน ๆ มาจะพิจารณาการเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะปรับเปลี่ยนใหม่ โดยให้นำหนักกับนโยบายของรัฐบาลมาเป็นตัวตั้งในการพิจารณา ทั้งนี้ เห็นว่านโยบายของรัฐบาลได้เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและยุทธศาสตร์ชาติไว้ระดับหนึ่ง แต่อาจยังไม่ชัดเจนในแผนแม่บทหรือแผนแม่บทย่อย จึงมีความจำเป็นต้องพิจารณารายละเอียดที่จะเชื่อมโยงไปยังแผนแม่บท แผนแม่บทย่อย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ซึ่งขึ้นอยู่กับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ ที่สำนักงบประมาณจะกำหนดย่อยลงไป ดังนั้น จะกำหนดให้หน่วยงานต้องเตรียมการชี้แจงอย่างไรรึนั้น เห็นว่าควรกำหนดกรอบ ดังนี้

๑) มีอะไรบ้างที่หน่วยรับงบประมาณได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และนโยบายดังกล่าวอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทย่อย หรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ อย่างไรบ้าง

๒) นโยบายของรัฐบาลที่ดำเนินการนั้น อยู่ในแผนงานใดตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ (เอกสารขาวคาดแดง)

๓) โครงการ/แผนงาน ที่ดำเนินการตามนโยบายและแผนงานดังกล่าว สามารถจำแนกตามลักษณะแผนงานงบประมาณได้อย่างไร (แผนงานพื้นฐาน-แผนงานยุทธศาสตร์-แผนงานบูรณาการ) และมีการกำหนดเป้าหมายไว้อย่างไรที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่นโยบายรัฐบาลกำหนด หรือให้บรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๔) วิธีการปฏิบัติหรือกลยุทธ์ในการดำเนินการที่นำไปสู่ความสำเร็จตามเป้าหมายเป็นอย่างไร กำหนดตัวชี้วัดไว้อย่างไร สามารถที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริงได้หรือไม่

ข้อสังเกต : ที่ผ่านมามีปัญหาว่า เป้าหมายที่กำหนดในเอกสารงบประมาณเล่มขาวคาดแดง ไม่นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายอย่างแท้จริง เช่น มีการกำหนดเป้าหมายเดียวกัน หรือลักษณะคล้ายกัน แต่กำหนดตัวชี้วัดแตกต่างกัน รวมไปถึงการประเมินผลที่แตกต่างกัน เป็นต้น

๒. ประเด็นที่ควรให้ความสำคัญ

๑) การจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ

(๑) ต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ ที่จะสนองต่อการบรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล

(๒) กรณีหน่วยรับงบประมาณประสงค์ที่จะดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลแล้ว พร้อมกับได้มีการจัดลำดับความสำคัญไว้ **แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ** มีหรือไม่ และเกิดด้วยเงื่อนไขหรือสาเหตุใด ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ชาติ หรือตัวชี้วัด IMD (โครงการที่ตอบตัวชี้วัด IMD) อย่างไรหรือไม่

(๓) การพิจารณางบประมาณของสำนักงบประมาณ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความเข้าใจและสามารถตัดสินใจขาดแผนงาน/โครงการ ตามการจัดลำดับความสำคัญได้

๒) **การจัดทำเป้าหมาย** กระทรวงแต่ละกระทรวงที่มีหน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติแต่ละด้าน จะต้องมีการรวบรวมประมวลผลในลักษณะ Ultimate Outcome ดังนั้น ในการตอบชี้แจงเกี่ยวกับเป้าหมาย จึงต้องตอบใน ๒ ระดับ คือ เป้าหมายในระดับหน่วยรับงบประมาณ และ Ultimate Outcome ในภาพรวมของกระทรวง โดยกระทรวงต้องประมวลและสื่อสารให้ชัดเจน

๓) ได้มีการบูรณาการร่วมกันหรือประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการหรือไม่

๔) หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการ**แสดงความพร้อมและศักยภาพ**ในการดำเนินการ มีการเตรียมการตามแผนงาน/โครงการที่เสนอมาหรือไม่ อย่างไร

๕) หน่วยรับงบประมาณจะต้องระบุข้อมูลกรณีที่ใช้บรายจ่ายประจำมาดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และได้มีการดำเนินการเพื่อยกระดับไปสู่การบรรลุเป้าหมายอย่างไร

๖) หน่วยรับงบประมาณจะลดบรายจ่ายประจำได้อย่างไร (โดยเฉพาะงบรายจ่ายประจำที่เคยดำเนินการ และเคยได้รับงบประมาณ แต่ปัจจุบันอาจไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ) เพื่อที่จะไปสนับสนุนงาน ตามนโยบายของรัฐบาล

๗) ควรซักถามเฉพาะเรื่องที่สำคัญ เช่น นโยบายเร่งด่วนที่จะบรรลุแผนระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว หรือโครงการสำคัญต่าง ๆ ว่ามีแนวคิดอย่างไร มีผลกระทบและตอบสนองต่อประชาชนโดยตรงอย่างไร (ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดจากนโยบายของรัฐบาล และผลสัมฤทธิ์ต่อประชาชน)

๘) หน่วยรับงบประมาณดำเนินการในนโยบายใหม่ ๆ เรื่องอะไรบ้าง และได้จัดทำโครงการเพื่อตอบโจทย์เป้าหมายอย่างไร

๙) การจัดทำงบประมาณเพื่อตอบตัวชี้วัด IMD

(๑) สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานสนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัด IMD ให้จัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อตอบสนองตัวชี้วัด และต้องแจ้งสำนักงบประมาณให้บรรจุตัวชี้วัดที่เป็นจุดอ่อนและจุดแข็งไว้ในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณด้วย มิฉะนั้นจะทำให้หน่วยงานไม่สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ได้

(๒) กรณีตัวชี้วัด IMD แม้จะไม่ถูกกำหนดให้อยู่ในนโยบายของรัฐบาล แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ หรือยุทธศาสตร์ชาติอย่างชัดเจน ซึ่งตัวชี้วัดดังกล่าวมีความที่จะชี้ให้เห็นผลในเรื่องขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่อนานาชาติ จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานตอบด้วยว่า งบประมาณที่ได้รับจัดสรรไปนั้น นำไปสู่การส่งเสริมตัวชี้วัดในข้อใดของ IMD และมีแผนงาน/โครงการใดที่ตอบตัวชี้วัด IMD บ้างหรือไม่

(๓) ต้องพิจารณาว่าตัวชี้วัดที่เป็นปัญหาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงใด และมีแนวทางที่จะดำเนินการอย่างไรเพื่อยกระดับการทำงานให้ไปตอบตัวชี้วัดที่ยังเป็นปัญหา

๑๐) การติดตามประเมินผล มีความสำคัญที่จะช่วยให้ระบบการวางแผนและการบริหารงานจากผลที่เกิดจากการประเมินมีประสิทธิภาพ จึงควรมีการสอบถามถึงแนวทางการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการติดตามประเมินผลด้วย (ควรสอบถามหน่วยงานกลางระดับนโยบาย ได้แก่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง (ความรับผิดชอบในหน้าที่และอำนาจตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังของรัฐฯ พ.ร.บ. และระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ) สำนักงบประมาณ (สอบถามถึงมาตรการต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ))

๓. องค์ประกอบอื่น ๆ

๑) ในการตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ นอกจากจะพิจารณาองค์ประกอบที่ครอบคลุมทุกคณะกรรมการแล้ว เห็นสมควรให้เพิ่มสัดส่วนจากผู้แทนคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องโดยตรงด้วย ได้แก่ ผู้แทนคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา และคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

๒) การตั้งคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ควรจะตั้งให้พิจารณาเรื่องใด

เป็นสิ่งสำคัญนั้น ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการวิสามัญจะพิจารณาอบหมาย แต่ควรมุ่งเน้นว่า เป็นประเด็นเกี่ยวกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล หรือโครงการสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน

ประเด็นที่ ๒ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

คณะกรรมการเห็นว่า ตามข้อกฎหมายยังให้อำนาจหน้าที่วุฒิสภาในห้วงระยะเวลาที่รักษาการ ในช่วงเดือนพฤษภาคม-กรกฎาคม ๒๕๖๗ จึงเห็นว่า **ควรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘** วุฒิสภา ในห้วงระยะเวลาดังกล่าวด้วย

ประเด็นที่ ๓ การจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่

๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงมหาดไทย **ควรต้องเร่งสร้างความเข้าใจ** เพื่อให้จังหวัดสามารถใช้ประโยชน์จากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ได้มากที่สุด รวมทั้งควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด และโครงการที่ส่วนราชการจะดำเนินการเอง เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดเกิดความชัดเจน

๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสร้างการรับรู้ให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. ควรมีการศึกษาติดตามนโยบาย “การบริหารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานในแต่ละจังหวัดและท้องถิ่นแบบ CEO” ว่าจะมีรูปแบบอย่างไร จะสามารถควบคุมการกระจายตัวของผลประโยชน์และงบประมาณอย่างทั่วถึง ครอบคลุมประชาชนทุกพื้นที่ได้หรือไม่ มีเป้าหมายหลักอย่างไร

๔. **ควรมีเจ้าหน้าที่ที่มีความชำนาญในการวิเคราะห์คัดเลือกแผนงาน/โครงการ ที่จะนำมาบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด** เช่น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณที่ประจำอยู่ในภูมิภาค อาจเข้ามาให้คำแนะนำกับจังหวัด ในการพิจารณาคัดเลือกแผนงาน/โครงการ ที่จะนำมาบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้เกิดการวิเคราะห์ความคุ้มค่า ตั้งแต่กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ทั้งนี้ ถือเป็นกรกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.บ.น.) เพื่อลดภาระของส่วนกลางในการพิจารณาความพร้อมของโครงการที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณอีกทางหนึ่ง

๕. การจัดสรรงบประมาณจังหวัด ควรมีการกำหนดเกณฑ์จากการเสนอโครงการสำคัญ ที่ผ่านการคัดเลือก เพื่อให้แต่ละพื้นที่มีโอกาสเข้าถึงงบประมาณได้อย่างเท่าเทียม และสอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่

๖. เจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไม่ได้เป็นการเพิ่มงบประมาณให้กับจังหวัด แต่ตราขึ้นเพื่อช่วยให้เกิดการบูรณาการในพื้นที่ที่มีความชัดเจนมากขึ้น ส่วนราชการในพื้นที่ได้เข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการให้เป็นไปในทิศทางพัฒนาจังหวัด โดยแจ้งให้จังหวัดทราบเพื่อพิจารณาตามความต้องการของพื้นที่ ดังนั้น จึงจะต้องทราบว่า การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงและกรมต่าง ๆ ได้จัดสรรงบประมาณลงไปเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาพื้นที่ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

๗. ควรมีการกระจายอำนาจการตัดสินใจของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณในบางเรื่องไปยังภูมิภาค เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการใช้จ่ายงบประมาณในพื้นที่

ประเด็นที่ ๔ การใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน

คณะกรรมการได้ให้ความสำคัญกับนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ที่ต้องติดตามการบริหารการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ตลอดระยะเวลาประมาณ ๙ เดือน และในห้วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ของวุฒิสภา อาทิ

๑. โครงการเงินดิจิทัลวอลเล็ต ๑๐,๐๐๐ บาท ให้กับผู้ที่มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบหกปีขึ้นไป วงเงินประมาณ ๕.๖ แสนล้านบาท

๒. โครงการรถไฟฟ้า ๒๐ บาทตลอดสาย (สายสีแดง-สายสีม่วง) โดยมีการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งจะเริ่มเดือนมกราคม ๒๕๖๗ และอาจจะมีส่วนสัมพันธ์ที่จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจทั้งสองหน่วยงาน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อไป

๓. การพักหนี้เกษตรกร ทั้งเงินต้นและดอกเบี้ย ซึ่งอาจเป็นภาระงบประมาณในการจ่ายเงินชดเชยในปีงบประมาณต่อไป



▪ ข้อเสนอจากการรับฟังข้อมูลและข้อคิดเห็นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

คณะกรรมการได้จัดให้มีการสัมมนาเพื่อรับฟังข้อมูลและข้อคิดเห็นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในประเด็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด โดยเชิญ ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี ผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี และนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี เข้าร่วมสัมมนา สรุปได้ ดังนี้



▪ การนำเสนอข้อมูล

๑ จังหวัดเพชรบุรี

นายธรรมนุญ ศรีวรรณะ รองผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/แผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของจังหวัดเพชรบุรี ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗) มี ๔ เป้าหมาย ได้แก่

• **ประเด็นการพัฒนาที่ ๑** การพัฒนาเศรษฐกิจแบบครบวงจร จากฐานการค้า การลงทุน การบริการ การท่องเที่ยว และการเกษตร สู่ความมั่งคั่งยั่งยืน ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี



- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๒** การเสริมสร้างความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ด้วยต้นทุนทางสังคมประชาชน พึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน ด้วยศาสตร์พระราชา
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๓** การบริหารจัดการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและ ยั่งยืน
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๔** การพัฒนาแบบมีส่วนร่วมสู่ เมืองสร้างสรรค์ระดับสากล ด้วยทุนทางศิลปะ วัฒนธรรม การท่องเที่ยว บนฐานทรัพยากร อัตลักษณ์ของท้องถิ่น และศักยภาพของพื้นที่

๒. Time Line การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จังหวัดเพชรบุรี

- เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ การประชุมขับเคลื่อนเมืองสร้างสรรค์ด้านอาหาร ครั้งที่ ๑ ณ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาจังหวัดเพชรบุรีเป็นเมืองเสปียงอาหาร ๕ ด้าน
- เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะทำงานพัฒนาจังหวัดเพชรบุรี เป็นเมืองเสปียงอาหาร ๕ ด้าน ได้มีการประชุมและจัดทำข้อเสนอโครงการปี ๒๕๖๗ และส่งให้กับจังหวัด
- เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะทำงานฯ จัดการประชุม ครั้งที่ ๒ ณ โรงแรมพิชเชอร์แมน รีสอร์ท ตำบลหาดเจ้าสำราญ อำเภอเมืองเพชรบุรี
- เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ทุกหน่วยงานส่งข้อเสนอโครงการปี ๒๕๖๗
- เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ นำเสนอโครงการเบื้องต้นให้ ก.บ.จ.
- เมื่อวันที่ ๑ - ๒ กันยายน ๒๕๖๕ ประชุมคณะทำงานกลั่นกรองโครงการ ปี ๒๕๖๗
- เดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๕ พ.ร.ฎ. บริหารงานเชิงพื้นที่ฯ มีผลบังคับใช้ และ ก.น.บ. แจงให้ส่งแผน ให้กับทีมบูรณาการกลาง ภายใน ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕
- เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ได้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตาม มาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.ฎ. บริหารเชิงพื้นที่ฯ และ ก.บ.จ. ให้ความเห็นชอบแผน



๓. กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

การจัดทำรายละเอียดงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ซึ่งตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จังหวัดเพชรบุรี มีโครงการ รวม ๔ ชุดโครงการ ๒๗ กิจกรรม ค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน รวมทั้งสิ้น ๑๗๙,๘๕๕,๕๐๐ บาท ได้แก่

ประเด็นการพัฒนาที่ ๑ มีจำนวน ๒ โครงการ คือ

๑) โครงการการพัฒนาภาคเกษตรสู่ความมั่นคง ยั่งยืนด้วยนวัตกรรม และเทคโนโลยี จำนวน ๗ กิจกรรม งบประมาณ ๘,๐๕๖,๔๐๐.๐๐ บาท (จากค่าของงบประมาณ จำนวน ๑๓ กิจกรรม)

๒) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการค้าการลงทุน การบริการและการท่องเที่ยว จำนวน ๑๗ กิจกรรม งบประมาณ ๑๔๔,๗๑๕,๒๐๐.๐๐ บาท (จากค่าของงบประมาณ จำนวน ๒๘ กิจกรรม)

ประเด็นการพัฒนาที่ ๒ มี ๑ โครงการ คือ โครงการเสริมสร้างความมั่นคง ความสงบเรียบร้อย ด้วยต้นทุนทางสังคม ประชาชนพึ่งตนเองได้ จำนวน ๑ กิจกรรม งบประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (จากค่าของงบประมาณ จำนวน ๖ กิจกรรม)

ประเด็นการพัฒนาที่ ๓ มี ๑ โครงการ คือ โครงการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๐ กิจกรรม (จากค่าของงบประมาณ จำนวน ๓ กิจกรรม) ทั้งนี้ จังหวัดได้หาแนวทางในการแก้ไข โดยอาจนำงบประมาณของผู้ว่า CEO มาใช้ในการดำเนินโครงการแทน

ประเด็นการพัฒนาที่ ๔ มี ๑ โครงการ คือ โครงการการพัฒนาแบบมีส่วนร่วมสู่เมืองสร้างสรรค์ ระดับสากล จำนวน ๒ กิจกรรม งบประมาณ ๑๕,๐๘๓,๙๐๐.๐๐ บาท (จากค่าของงบประมาณ จำนวน ๒๒ กิจกรรม)

นอกจากนี้ ยังมีค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัด/กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งจะเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยจังหวัดเพชรบุรี มี ๑ กิจกรรม งบประมาณ ๙,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. แนวทางในการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๑) ดำเนินการให้สอดคล้องกับ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (๔) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (๕) เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (๖) นโยบายสำคัญของรัฐบาล และ (๗) แผนปฏิบัติการของกระทรวง

ทั้งนี้ จังหวัดเพชรบุรี ได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็น/ภารกิจ/ความต้องการในพื้นที่ และพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน

๒) ให้ความสำคัญกับการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ มุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน

๓) ให้ความสำคัญกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจ การจัดการบริการสาธารณะ ลดความเหลื่อมล้ำ การพัฒนาประสิทธิภาพ การจัดเก็บรายได้ และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) เพื่อประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณ โดยพิจารณา

- ความครอบคลุมของทุกแหล่งเงิน โดยนำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือมาใช้ดำเนินการกิจการเป็นลำดับแรก
 - ชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกโครงการที่มีความสำคัญต่ำหรือหมดความจำเป็น
 - ความพร้อมและขีดความสามารถในการใช้จ่ายงบประมาณ
 - ความสำเร็จในการปฏิบัติงาน และผลการเบิกจ่ายงบประมาณปี ๒๕๖๕ และปี ๒๕๖๖
- ประกอบการพิจารณาจัดสรร

๕) ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างครบถ้วน

แนวทางการปรับปรุงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



๕. ประเด็นปัญหาและข้อขัดข้องของจังหวัดเพชรบุรี

๑) ในช่วงแรกๆที่ดำเนินการจัดทำแผน พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ฯ เป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน ทำให้องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.) ไม่ครบ รวมทั้งคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ไม่ครบเช่นเดียวกัน จึงไม่สามารถให้ความเห็นชอบในการใช้จ่ายงบประมาณได้ กล่าวคือ จังหวัดจะมีงบรายจ่ายลงทุน ซึ่งที่ผ่านมาจะมีเงินเหลือจ่าย และสามารถนำเงินเหลือจ่ายออกมาใช้ได้ โดยขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) ซึ่งเมื่อไม่ครบองค์ประกอบจึงไม่สามารถพิจารณาการใช้จ่ายเงินที่เหลือจ่ายได้

๒) งบประมาณของหน่วยงานกระทรวงและกรม (หน่วยงาน Function) และงบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ามาดำเนินโครงการในจังหวัด ที่ผ่านมาจะมีการหารือร่วมกัน แต่มีบางโครงการที่ไม่ได้หารือกับจังหวัดก่อน จึงทำให้เกิดปัญหาในการดำเนินโครงการ เช่น โครงการเชื่อมป้องกันตลิ่งของกรมชลประทาน ซึ่งหน่วยงานได้เข้ามาทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แล้วก็ตาม แต่การทำรายงานของหน่วยงานเจ้าของ

โครงการ แม้ในรายงานจะแจ้งว่าไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม แต่เมื่อดำเนินการจริงกลับเกิดผลกระทบทำให้ประชาชนในพื้นที่เดือดร้อน เป็นต้น

๓) แม้จะมี พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่ฯ แต่เนื่องจากงบประมาณที่นำมาพิจารณาจะเป็นงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไม่ใช่งบประมาณของหน่วยงาน Function ซึ่งที่ผ่านมาจังหวัดได้พยายามให้หน่วยงาน Function จัดทำโครงการที่สอดคล้องกับความต้องการของจังหวัด แต่ปรากฏว่า **หน่วยงานมักจะเสนอโครงการตามความต้องการของหน่วยงาน** รวมถึงได้ขอให้หน่วยงาน Function ในพื้นที่รายงานแผนงาน/โครงการ ที่ดำเนินการในพื้นที่ แต่หน่วยงานก็ไม่ได้ให้ความร่วมมือแต่อย่างใด **จึงมีข้อเสนอว่า** เมื่อมีงบประมาณที่เข้ามาดำเนินการในจังหวัด ซึ่งมีทั้ง งบ Function Area และงบ Agenda เพื่อให้เกิดการบูรณาการงบประมาณในพื้นที่อย่างแท้จริง ควรมีการตั้งคณะกรรมการระดับพื้นที่ขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ในการบูรณาการงบประมาณของจังหวัด



๒ จังหวัดราชบุรี

นางสาววิรัชญา สงวนเจริญศรี รองผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี ได้นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของจังหวัดราชบุรี โดยมีสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. จังหวัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จังหวัดราชบุรี (ก.บ.จ. รบ.) ขึ้นใหม่ โดยยึดแนวทางตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. การจัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดราชบุรี ๒๐ ปี จังหวัดราชบุรี ได้จัดทำเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดราชบุรี ๒๐ ปี เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนระยะ ๕ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปี รวมทั้งประชุมชี้แจงทำความเข้าใจหน่วยงานในจังหวัด และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพิจารณาจัดทำโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาจังหวัดราชบุรี ๒๐ ปี และแผนพัฒนาจังหวัดราชบุรีระยะ ๕ ปี และยึดแนวทางตามนโยบาย หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (มติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ (ก.น.บ.)) ซึ่งเป็นปีแรกที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบพัฒนาจังหวัดได้ (ไม่นับรวมงบกรม/กระทรวงต้นสังกัดที่ได้รับเป็นประจำ)



๓. แนวทางดำเนินการปรับปรุงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ภายหลังจากที่รัฐบาลชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ ตามหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนปฏิบัติราชการประจำปี และการเปลี่ยนแปลงโครงการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมติคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานเชิงบูรณาการ (ก.น.บ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๕ จังหวัดราชบุรี มีความเห็นที่จะขอปรับปรุงในหลักเกณฑ์ ดังนี้

จากเดิม : การใช้งบประมาณเหลือจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบำรุง ดูแล รักษา หรือค่าสาธารณูปโภคของสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการ เฉพาะสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ)

ขอปรับปรุงเพิ่มเติม : การใช้งบประมาณเหลือจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุง ดูแล รักษา และจัดหาใหม่ทดแทนที่เกิดการสูญหาย อุบัติเหตุ หรือการโจรกรรม และจ่ายเป็นค่าสาธารณูปโภคของสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการเฉพาะสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก ก.บ.ภ.

๔. ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดราชบุรี มี ๖ ประเด็นการพัฒนา ได้แก่

- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๑** การส่งเสริมและพัฒนาการเกษตรสีเขียวแบบครบวงจร สู่เมืองอาหารปลอดภัยอย่างมั่นคงและยั่งยืน มีจำนวน ๗ โครงการ ๒๑ กิจกรรม งบประมาณ ๒๑,๒๗๐,๑๐๐ บาท
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๒** สร้างมูลค่าและคุณค่าเพิ่มจากการท่องเที่ยวและบริการวิถีใหม่อย่างมีคุณภาพบนฐานอัตลักษณ์ชุมชนเชิงสร้างสรรค์ มีจำนวน ๖ โครงการ ๑๘ กิจกรรม งบประมาณ ๑๐๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๓** ส่งเสริมการค้าพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากสู่ความยั่งยืน มีจำนวน ๑ โครงการ ๑ กิจกรรม งบประมาณ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๔** การพัฒนาคุณภาพสร้างสังคมแห่งความสุข มีจำนวน ๔ โครงการ ๖ กิจกรรม งบประมาณ ๒๐,๙๓๐,๒๐๐ บาท
- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๕** การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสม ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน มีจำนวน ๒ โครงการ ๑๒ กิจกรรม งบประมาณ ๙๙,๕๗๘,๐๐๐ บาท

- **ประเด็นการพัฒนาที่ ๖** การพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคง ไม่มีโครงการ รวมค่าใช้จ่ายในการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ จำนวน ๒๕๖,๖๗๘,๓๐๐ บาท

๕. ประเด็นปัญหาและข้อขัดข้องของจังหวัดราชบุรี

- การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการดูแลสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างโอนสินทรัพย์ให้กับส่วนราชการ เฉพาะสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก ก.บ.ภ. ซึ่งตามระเบียบให้สามารถนำเงินเหลือจ่ายไปใช้เพื่อการบำรุง ดูแล รักษา หรือค่าสาธารณูปโภค แต่เนื่องจากสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนจะมีความชำรุดเสียหาย เช่น เครื่องสูบน้ำที่รอกการส่งมอบสูญหายจากการโจรกรรม เป็นต้น จึงมีข้อเสนอว่าการใช้งบประมาณเหลือจ่าย ควรให้ครอบคลุมถึงการซ่อมบำรุง การจัดหาใหม่ทดแทนที่เกิดการสูญหาย อุบัติเหตุ หรือการโจรกรรมด้วย



๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี

นางกาญจนา พัทธพงษ์ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี ได้นำเสนอข้อมูล ดังนี้

๑. การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	งบประมาณ
งบเงินอุดหนุน		๑๒๙,๖๙๙,๑๐๐
	เงินอุดหนุนทั่วไป	๙๐,๕๐๙,๑๐๐
๑.	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร จำนวน ๑ อัตรา	๓๙๐,๐๐๐
๒.	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) จำนวน ๑๙ อัตรา	๑๓,๑๗๙,๐๐๐
๓.	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (บำเหน็จบ้านาญ) จำนวน ๓ อัตรา	๔๐๐,๐๐๐
๔.	เงินอุดหนุนการบริหารสนามกีฬา จำนวน ๑ แห่ง /จำนวน ๓ อัตรา	๑,๔๓๔,๐๐๐
๕.	เงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุขของสถานีอนามัยถ่ายโอน จำนวน ๕ แห่ง	๖,๕๐๐,๐๐๐
๖.	เงินอุดหนุนดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	๖๘,๖๐๖,๑๐๐
	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	๓๙,๑๙๐,๐๐๐
๗.	ค่าปรับปรุงทางและสะพานที่มีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท รวม ๕ รายการ	๓๙,๑๙๐,๐๐๐

สำหรับกระบวนการในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี ได้มีการประสานกับจังหวัดเพื่อจัดส่งโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้กับจังหวัดตามที่จังหวัดได้แจ้งให้ส่งโครงการด้วยแล้ว

๒. ประเด็นปัญหาและข้อขัดข้องขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพชรบุรี (อบจ.)

- อบจ. เพชรบุรี ได้รับการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จำนวน ๕ แห่ง ซึ่งจากคู่มือแผนการถ่ายโอนอำนาจรายการเงินอุดหนุนการพัฒนาคุณภาพการให้บริการด้านสาธารณสุข ของสถานีอนามัยที่ถ่ายโอน หากพิจารณาจำนวน ๕ แห่ง จะเป็นงบประมาณทั้งสิ้น ๖,๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๗๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอาจไม่เพียงพอกับการดำเนินการกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ซึ่ง อบจ. ต้องจัดสรรงบประมาณ (ยืมเงินสะสมของ อบจ.) เข้าไปดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๔ องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี (อบจ.)

นายพงษ์พันธุ์ แสงสุวรรณ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี ได้นำเสนอข้อมูลโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การประสานแผนพัฒนา องค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรี ได้ยึดกรอบการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดราชบุรี พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ซึ่งมี ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ โดยมีกรอบการประสานแผนพัฒนา ดังนี้

๑) คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด กำหนดกรอบการประสานโครงการพัฒนาที่มาจากบูรณาการร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและโครงการพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังนี้

(๑) โครงการพัฒนาที่ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ ๒ แห่งขึ้นไป ได้ประโยชน์และได้ทำความตกลงกันได้ จะต้องดำเนินการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาหรือตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการพัฒนาในภาพรวมของจังหวัด

(๒) ขนาดของโครงการและงบประมาณในการดำเนินโครงการพัฒนา กล่าวคือ โครงการพัฒนา ที่มีขนาดของโครงการใหญ่ ใช้งบประมาณจำนวนมาก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ โดยโครงการดังกล่าวอาจส่งผลในภาพรวมของการพัฒนาในระดับจังหวัดก็ได้

(๓) ความซับซ้อนของโครงการที่ต้องใช้ความชำนาญเป็นพิเศษ กล่าวคือ โครงการพัฒนาที่ต้องใช้เทคนิคในการดำเนินการตามโครงการค่อนข้างสูง หรือเป็นโครงการพัฒนาที่ต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการกำกับดูแล หรือเป็นที่ปรึกษาในการดำเนินโครงการถึงจะบรรลุผลตามเป้าหมายของโครงการ

(๔) โครงการที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติสภาพแวดล้อม และสภาพภูมิสังคม หมายถึง การพัฒนาที่ดำเนินการแล้วอาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ และสภาพแวดล้อมทำให้สภาพแวดล้อมเปลี่ยนแปลงหรืออาจส่งผลกระทบต่อสภาพภูมิสังคม วัฒนธรรม จารีตประเพณีสภาพความเป็นอยู่ตามปกติของประชาชนในวงกว้าง เกินพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๕) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในภาพรวมของจังหวัด หมายถึง การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดในวงกว้าง เช่น อุทกภัยวาตภัย ธรณีพิบัติ ไฟป่า ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องร่วมมือป้องกันภัยดังกล่าว หรือภัยอันเกิดจากการกระทำของมนุษย์ต่อชีวิตและทรัพย์สินการก่อความไม่สงบการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การตัดไม้ทำลายป่าหรือภัยอันเกิดจากยาเสพติด เป็นต้น

(๖) อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ หรืออำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด

๒. การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย

โดยหลักการจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสม งบประมาณรายจ่าย

ที่เกิดจากการโอน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงค่าชี้แจงงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ รวมทั้งวางแนวทาง เพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นหรือเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ ตามกรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาท้องถิ่นแต่ละฉบับ

๓. ประเด็นปัญหาและข้อขัดข้องของ อบจ. ราชบุรี

๑) รายได้ของ อบจ. ราชบุรี ส่วนใหญ่จะมาจากเงินที่รัฐจัดสรรให้ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ แต่ได้รับการจัดสรรค่อนข้างน้อย โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับงบประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้เสนอขอของบประมาณจำนวน ๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งโครงการที่เสนอขอของบประมาณในปี ๒๕๖๗ จะเน้นโครงการที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิต

๒) ปัญหาการทำงานที่จะต้องขออนุญาตใช้พื้นที่กับหน่วยต่าง ๆ ทำให้ต้องมีการเปลี่ยนหรือปรับแผนการดำเนินงาน

๓) ปัญหาการถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จะมีปัญหาในเรื่องของบุคลากรที่จะต้องโอนมาทำงานกับท้องถิ่น จึงทำให้บุคลากรส่วนหนึ่งไม่ประสงค์ที่จะโอนมาอยู่ท้องถิ่น หรือมีการโอนกลับไปทำงานกับหน่วยงานเดิม จึงทำให้ต้องมีการประสานกับโรงพยาบาลชุมชนเพื่อขอให้ส่งบุคลากรมาช่วยในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแทน รวมทั้งงบประมาณที่จัดสรรให้ก็ไม่เพียงพอ

๔) กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โครงการที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๓๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องสมทบไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ส่งผลกระทบต่อการเสนอโครงการของ อบจ.

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

๑. ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๓๑ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแจ้งแผนปฏิบัติการประจำปี หรือแผนปฏิบัติงานประจำปีของรัฐในส่วนที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด พร้อมทั้งระบุเวลาที่เริ่มดำเนินโครงการตามแผนนั้น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับแผนปฏิบัติการประจำปีและแผนปฏิบัติงานประจำปีของหน่วยงานของรัฐ หรือระยะเวลาที่จะเริ่มดำเนินโครงการตามแผนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบเพื่อปรับแผนหรือระยะเวลาให้เหมาะสมต่อไป เป็นการให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะไม่เห็นด้วยกับแผนของหน่วยงานได้ เพื่อให้หน่วยงานปรับแผนและระยะเวลาให้เหมาะสมตามความต้องการของจังหวัด

๒. กรณีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามพระราชกฤษฎีกากฎฉบับนี้ หากจังหวัดเพชรบุรีเห็นว่าไม่ครอบคลุมในทุกมิติ จังหวัดสามารถทำหนังสือถึงกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยทำหนังสือถึงคณะรัฐมนตรี เพื่อเพิ่มแผนงานบูรณาการงบประมาณเชิงพื้นที่ ให้อยู่ในแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ซึ่งในอดีตเคยมีแผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่อยู่ในแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะไม่มีแผนงานบูรณาการเชิงพื้นที่อยู่ในแผนงานบูรณาการงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แล้ว

๓. จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดราชบุรี ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาด้านการเกษตร แต่เมื่อพิจารณาสัดส่วนงบประมาณที่จะนำไปใช้ในโครงการ ยังมีสัดส่วนงบประมาณที่น้อยมาก โดยเฉพาะจังหวัดเพชรบุรีมี สัดส่วน

งบประมาณเพียง ๘ ล้านบาท ในส่วนของจังหวัดราชบุรี สัดส่วนงบประมาณจำนวน ๒๑ ล้านบาท งบประมาณที่จังหวัดใช้เพื่อการพัฒนาด้านการเกษตรอาจไม่เพียงพอ จังหวัดควรประสานกับหน่วยงาน Function เพื่อขอทรายนโยบายของกระทรวงที่จะเข้ามาดำเนินการในพื้นที่ เพื่อนำมาบรรจุในแผนพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาด้านการเกษตร รวมทั้งการพัฒนาด้านการเกษตรของจังหวัดควรจะเน้นการพัฒนาต่อยอดเพื่อสร้างเกษตรมูลค่าสูง

๔. เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนผ่านการจัดทำงบประมาณเชิงพื้นที่ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งจังหวัดได้พยายามที่จะจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามแนวทางของพระราชกฤษฎีกานี้ และจัดทำความต้องการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามแผน แต่ก็ไม่สามารถดำเนินการได้เท่าที่ควร และส่วนใหญ่จะนำแผนงาน/โครงการ ที่ดำเนินการตามแนวทางเดิมมาปรับปรุง อย่างไรก็ตามคาดว่าจะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะสามารถดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์

๕. การถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณกับท้องถิ่น และเกิดปัญหาในด้านบุคลากร จึงเห็นว่า กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงมหาดไทยควรจะร่วมกันทบทวนและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาหาร่วมกัน โดย **ด้านงบประมาณ** ควรจะตั้งงบประมาณให้ตามความเหมาะสม **ด้านบุคลากร** เมื่อมีการโอนบุคลากรไปท้องถิ่นแล้ว ไม่ควรที่จะให้มีการโอนกลับมายังกระทรวงสาธารณสุข และควรจัดหาบุคลากรให้เพียงพอ

๖. ปัญหาเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เพียงพอ ประเด็นนี้คณะกรรมการธิการอยู่ระหว่างศึกษาเกี่ยวกับเงินรายได้และการนำเงินสะสมมาใช้ ซึ่งจากข้อมูลพบว่า ในบาง อปท. มีเงินสะสมจำนวนมาก ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในบาง อปท. มีเงินสะสมเหลือน้อย จึงทำให้ อปท. ที่มีขนาดเล็กเมื่อขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จะไม่สามารถเสนอของบประมาณในโครงการที่เกิน ๑๐ ล้านบาท ได้ เนื่องจากจะไม่มีเงินสะสมไปสมทบ ดังนั้น คณะกรรมการธิการจึงได้มีแนวความคิดว่า ควรจะมีการพิจารณาในเรื่องการใช้จ่ายเงินสะสมให้สะดวกและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการให้ความช่วยเหลือของ อปท. ที่มีเงินสะสมจำนวนมาก ไปยัง อปท. ที่มีเงินสะสมน้อย รวมทั้งการปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์การสมทบโครงการในเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ควรจะสมทบในจำนวนที่มากตามสัดส่วนของรายได้

๗. แนวทางที่จะเพิ่มโอกาสให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณมากขึ้น โดยเฉพาะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ การจัดทำโครงการของจังหวัด จะต้องให้ความสำคัญกับการจัดทำโครงการสำคัญ ตามพระราชกฤษฎีกาก่อนนี้ ซึ่งการจัดสรรงบประมาณเชิงพื้นที่ในอนาคตจะให้ความสำคัญกับโครงการสำคัญเป็นหลัก โดยอาจมีสัดส่วนงบประมาณให้กับโครงการสำคัญตามแผนพัฒนาจังหวัดกลุ่มจังหวัดจะมีสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และโครงการอื่นที่ไม่ใช่โครงการสำคัญจะมีสัดส่วนไม่เกินร้อยละ ๓๐ ดังนั้น จังหวัดจะต้องตั้งศักยภาพและคัดเลือกโครงการที่จะนำไปสู่การพัฒนาของจังหวัดมาเป็นโครงการสำคัญ และเลือกโครงการ ที่เห็นควรให้การสนับสนุน และสามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ใช้เงินงบประมาณไม่มากมาบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด

๘. ประเด็นการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และการนำเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาใช้

จากการสัมมนาได้รับทราบข้อมูลจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดราชบุรีว่า ได้นำเงินสะสมมาสนับสนุนการดำเนินโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กในจังหวัดด้วย ซึ่งสอดคล้องกับ

แนวคิดของคณะอนุกรรมการฯ กลุ่มภารกิจด้านความมั่นคง ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงเห็นควรเพิ่มเติม ประเด็นการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและการนำเงินสะสมมาใช้ ดังนี้

(๑) ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้มาก/เงินสะสมมาก นำเงินมาสมทบงบประมาณ ในสัดส่วนที่ผูกพันตามรายได้/เงินสะสม กล่าวคือ อปท. ที่มีรายได้/เงินสะสมจำนวนมากต้องสมทบใน สัดส่วนที่สูงและให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ในสัดส่วนที่ต่ำลง โดยนำเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ในส่วนที่เหลือไปชดเชยให้กับ อปท. ที่มีรายได้น้อยเพื่อไม่ต้องสมทบในโครงการที่มีวงเงินเกินกว่า ๑๐ ล้านบาท เช่น อปท. ที่มีเงินสะสมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องสมทบในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ และรัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในสัดส่วนร้อยละ ๒๐ และนำเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนที่เหลือ ชดเชยให้กับ อปท. ที่มีขนาดเล็กซึ่งไม่มีเงินสะสมหรือรายได้ไม่เพียงพอ หากต้องการเสนอโครงการที่เกินกว่า ๑๐ ล้านบาท ไม่ต้องนำเงินสะสมมาสมทบก็ได้ ถือเป็นเพิ่มโอกาสให้ อปท. ขนาดเล็ก เป็นต้น

(๒) เพิ่มรายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (รายการที่ ๑๗) เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ของแต่ละจังหวัด” โดยเงินดังกล่าวอาจนำมาจากร้อยละ ๑๐ ของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่กำหนดไว้สำหรับ ๑๖ รายการ ซึ่งหากคำนวณโดยใช้ฐานเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของปี ๒๕๖๗ จะได้ประมาณ ๓,๕๘๔ ล้านบาท เฉลี่ยหากมีรายการที่ ๑๗ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของแต่ละจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่งจะมีเงินประมาณแห่งละ ๔๕-๕๐ ล้านบาท เพื่อให้สามารถพิจารณา นำไปช่วยเหลือในแผนงาน/โครงการของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งได้มีการบรรจุอยู่ใน แผนพัฒนาท้องถิ่น ถือเป็นสนับสนุนให้เกิดการบูรณาการแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับพื้นที่ได้อีกทางหนึ่ง

(๓) กำหนดแนวทางที่ชัดเจนสำหรับสนับสนุนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีรายได้/ เงินสะสมจำนวนมาก สามารถนำเงินรายได้/เงินสะสมนั้น ไปช่วยเหลือเทศบาลหรือองค์การบริหาร ส่วนตำบลที่มีรายได้น้อยได้ (ลักษณะพี่ช่วยน้อง) ซึ่งปัจจุบันมีองค์การบริหารส่วนจังหวัดบางแห่งดำเนินการ อยู่แล้ว แต่ยังขาดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน โดยการดำเนินการภายใต้เงื่อนไขของเงินสะสม คือ ต้องเป็นการกระทำกิจการซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น และได้รับการ อนุมัติจากสภาท้องถิ่น



■ ความสอดคล้องระหว่างนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี กับหน้าที่ของ รัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และยุทธศาสตร์ชาติ

รัฐบาลได้วางนโยบายให้เชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญและยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ซึ่งกระทรวงจะต้องนำ นโยบายที่วางไว้นั้น ไปเชื่อมโยงกับแผนแม่บท แผนแม่บทย่อย และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ให้ได้ แล้วทอนค่ามาเป็นแผนปฏิบัติราชการ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขทำได้ค่อนข้างชัดเจน ดังนั้น จึงได้จัดทำแนวทาง “การศึกษาความสอดคล้องค่าแถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของ คณะรัฐมนตรีกับหน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ ยุทธศาสตร์ชาติ” โดยสรุป ดังนี้

๑. สาระสำคัญค่าแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี แถลงต่อรัฐสภา

เมื่อพิจารณาจากค่าแถลงนโยบายของรัฐบาล จะเป็นการชี้ให้เห็นปัญหาที่กำลังจะเผชิญหรือมี ความท้าทายในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ซึ่งได้รับผลกระทบจาก สถานการณ์ภายในและภายนอกประเทศ ไม่ว่าจะเป็นผลจากโควิด ๑๙ ที่ทำให้ประเทศไทยฟื้นตัวช้า ความ เหลื่อมล้ำของประชาชนไทยในหลายระดับ เศรษฐกิจโลกที่ถูกกระทบโดยสถานการณ์การเมืองระหว่างประเทศ ปัญหา Supply chain ที่กระทบมาถึงประเทศไทย โครงสร้างอุตสาหกรรม ภาคการผลิต ที่กระจุกตัวอยู่ในไม่กี่ หมวดสินค้า ถูกจำกัดด้วยจำนวนตลาดที่ไทยสามารถแข่งขันส่งออกได้ การเผชิญกับเอลนีโญ (El Nino) ที่จะทำ ให้เกิดภัยแล้งยาว กระทบเกษตรกรกว่า ๒๐ ล้านครัวเรือน หนี้สินในภาคครัวเรือน การเกษตร ซึ่งจะต้องแก้ที่ โครงสร้างอื่น ๆ เช่น ความสามารถในการผลิตด้านการเกษตร การต่อยอด Value chain ให้เป็น High value agriculture ปัญหาฝุ่นควัน ปัญหาทั้งหมดที่กล่าวล้วนมีส่วนทำให้เศรษฐกิจมีปัญหา และยังมีส่วนทำให้เกิด ปัญหาภาคสังคมที่มีความท้าทายหลายประการที่กำลังเผชิญ ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง Aged Society จะทำให้ Workforce ลดลง ส่งผลต่อสัดส่วนแรงงานต่อประชากร และรัฐจะต้องใช้เงินมากขึ้นในการทำสวัสดิการเพื่อ ดูแลประชากรทุกคน ความเปราะบางที่เกิดจากหนี้สิน หนี้ครัวเรือน ค่าแรงขั้นต่ำที่ไม่เป็นธรรม ยาเสพติด จากความท้าทายนี้ รัฐบาลนี้จะ Take on actions อย่างจริงจัง ดำเนินนโยบายร่วมกับทั้งราชการทุกภาคส่วน และผลักดันเอกชนทุกระดับ เพื่อรับมือกับความท้าทาย

ซึ่งจากค่าแถลงนโยบายของนายกรัฐมนตรี พิจารณาแนวทางการดำเนินการได้ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยในระยะสั้นให้ความสำคัญกับความเร่งด่วนเพื่อการฟื้นฟูรายได้ ดูแลค่าใช้จ่าย และเดินหน้าแก้ไขรัฐธรรมนูญ ซึ่งการฟื้นฟูรายได้ จะเริ่มต้นด้วยการกระตุ้นเศรษฐกิจในต้นปี ๒๕๖๗ จะมีเงิน อัดฉีดเข้าไปในเศรษฐกิจด้วยการ “กระตุ้นการใช้จ่ายผ่าน Digital Wallet” ซึ่งถือเป็นการวางรากฐาน เศรษฐกิจดิจิทัลให้กับประเทศไทย และรัฐจะได้รับคืนมาในรูปแบบภาษีที่กลับคืนสู่ภาครัฐ การฟื้นการท่องเที่ยว ซึ่งที่ทำได้ทันทีคือการยกเว้นวีซ่าชั่วคราวให้กับนักท่องเที่ยวเงินและคาซัคสถาน การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาค ครัวเรือน/เกษตรกร และการลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน

สำหรับการดำเนินการในระลอกกลางและระยะยาว เป็นการวางแผนหาเงินกลับคืนในส่วน ที่ใช้ไป และรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดในระยะยาว ซึ่งต้องทำให้เศรษฐกิจโตไปอย่างยั่งยืน ครอบคลุม ๓ มิติด้วยกัน ได้แก่ “การสร้างรายได้ การขยายโอกาส และการดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคง” เช่น

๑. การสร้างรายได้ เช่น การสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร บนหลักการตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้ ดูแลเกษตรกรโดยการลดต้นทุน เพื่อให้เกษตรกรมีรายสุทธิตั้งขึ้น ๓ เท่าใน ๔ ปี สนับสนุน การพัฒนาเขตเศรษฐกิจใหม่ ๆ เศรษฐกิจดิจิทัล เทคโนโลยีขั้นสูง หรือ Deep Tech อุตสาหกรรมสีเขียว อุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศ และผลักดันให้ Start Up ไทยสามารถเติบโตได้ มีการวางแผนใน โครงสร้างพื้นฐานให้มีแผนลงทุนอย่างเป็นระบบ ขยาย FTA หรือเปิดตลาดใหม่ ๆ สร้างความร่วมมือทาง เศรษฐกิจกับประเทศอื่น ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ปรับเปลี่ยนการทูตไทยให้เป็น “การทูต เชิงรุก” ไม่ต้องรอคำเชิญ แต่ต้องรุกออกไปเพื่อคุย (Pro-active) ซึ่งการสร้างรายได้จะทำให้คนไทยมีเงินเดือน และค่าแรงที่เป็นธรรม เติบโตไปพร้อมกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

๒. การขยายโอกาส เช่น เร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดินทำกิน เปิดรับแรงงานและ ผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ ยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็น สนับสนุน Soft Power บริหารในรูปแบบของการกระจาย อำนาจ และปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิต เป็นต้น

๓. การดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคง จะต้องมีการบริหารจัดการกำลังพล ทรัพยากรให้ เหมาะสม มีการปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้เหมาะสมกับยุคสมัย เปลี่ยนรูปแบบการเกณฑ์ทหาร เป็นสมัครใจ จัดการยาเสพติด จัดการกับผู้มีอิทธิพล ป้องกันการแทรกแซงการบริหารราชการ เตรียมการป้องกัน และรับมือกับภัยธรรมชาติ ดูแลบริหารน้ำอย่างครบวงจร รักษาทรัพยากร ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบ สาธารณสุขให้ดียิ่งขึ้น ทำให้ประเทศไทยมี Universal Healthcare Coverage หรือระบบประกันสุขภาพถ้วน หน้าที่มีคุณภาพระดับโลก สนับสนุนสิทธิและความเท่าเทียมของคนทุกกลุ่ม ดูแลคนทุกกลุ่มให้มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ด้วยสวัสดิการโดยรัฐ

ทั้งนี้ ในการบริหารประเทศช่วง ๔ ปีต่อจากนี้ไป จะเป็น ๔ ปีแห่งการวางรากฐานและโครงสร้าง พื้นฐานใหม่ โดยให้ความสำคัญกับเรื่องต่าง ๆ เพื่อเป็นกรอบการขับเคลื่อน ดังนี้

- ๑) บริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต
- ๒) ให้ความสำคัญกับกรอบวินัยการเงินการคลัง
- ๓) นำเทคโนโลยีและระบบดิจิทัลมาใช้อย่างเต็มรูปแบบ
- ๔) อำรงดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ
- ๕) ปฏิบัติหน้าที่บนพื้นฐานความโปร่งใสตรวจสอบได้
- ๖) เปิดกว้างรับความหลากหลายทางอัตลักษณ์ความเชื่อ
- ๗) วางบทบาทที่เหมาะสมในเวทีโลก คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ
- ๘) ดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของ UN

๒. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับหน้าที่ของรัฐและแนวนโยบาย แห่งรัฐ

จากคำแถลงนโยบายของรัฐบาลและติดตามการดำเนินการของแต่ละกระทรวงว่าได้มีการนำ นโยบายของรัฐบาลไปถอดความเชื่อมโยงสู่แผนการดำเนินงานหรือแผนปฏิบัติการว่าจะต้องดำเนินการใน เรื่องใดที่เกี่ยวข้องบ้าง ซึ่งปรากฏอยู่ ๒ กระทรวงที่มีการดำเนินการค่อนข้างชัดเจน คือ กระทรวงศึกษาธิการ

และกระทรวงสาธารณสุข จึงยกตัวอย่างนโยบายด้านการศึกษา และนโยบายด้านการสาธารณสุข เพื่อให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างหน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ กับนโยบายของรัฐบาล และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

● การแถลงนโยบายของรัฐบาล “ด้านการศึกษา” ซึ่งจะเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๔ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในหน้าที่ ๙-๑๐ เช่น การปฏิรูปการศึกษาและการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ เสริมสร้างศักยภาพของผู้เรียนตามความถนัด เป็นต้น ซึ่งจะไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ “ด้านด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์” โดยเกี่ยวข้องกับแผนแม่บท NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม NS 11 การพัฒนาคุณภาพคนตลอดช่วงชีวิต และ NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้ (แผนแม่บทย่อย NS 1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ และ NS 1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย)

ตัวอย่าง การจัดความเชื่อมโยงสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล อาทิเช่น

■ NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม

1001 การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม และเสริมสร้างจิตสาธารณะและการเป็นพลเมืองที่ดี

1002 การสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมที่พึงประสงค์จากภาคธุรกิจ

1003 การใช้สื่อและสื่อสารมวลชนในการปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมของคน

ในสังคม

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ (คำแถลงนโยบายฯ หน้าที่ ๙)

■ NS 11 การพัฒนาคุณภาพคนตลอดช่วงชีวิต

1101 การพัฒนาเด็กตั้งแต่ช่วงตั้งครรภ์จนถึงปฐมวัย

1102 การพัฒนาเด็กตั้งแต่ช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น

1103 การพัฒนาและยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน

1104 การส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุ

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เรื่อง การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ (คำแถลงนโยบายฯ หน้าที่ ๙)

■ NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้

1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ (การปรับเปลี่ยนระบบการเรียนรู้ บทบาทครูยุคใหม่ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการศึกษา การพัฒนาระบบการ เรียนรู้ตลอดชีวิต การสร้างความตื่นตัวให้คนไทยตระหนักถึงบทบาท ความรับผิดชอบและการวางตำแหน่งของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์และประชาคมโลก การวางพื้นฐานระบบรองรับการเรียนรู้โดยใช้ดิจิทัลแพลตฟอร์ม และการสร้างระบบการศึกษาเพื่อเป็นเลิศทาง วิชาการระดับนานาชาติ)

1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย (พัฒนาและส่งเสริมพหุปัญญาผ่านครอบครัว ระบบสถานศึกษาสภาพแวดล้อมรวมทั้งสื่อตั้งแต่ระดับปฐมวัย การสร้างเส้นทางอาชีพสภาพแวดล้อมการทำงานและระบบสนับสนุนที่เหมาะสมสำหรับผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกลไกต่าง ๆ

และการดึงดูดกลุ่มผู้เชี่ยวชาญต่างชาติและคนไทยที่มีความสามารถในต่างประเทศให้มา สร้างและพัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรมให้กับประเทศ)***

*** ตามแผนแม่บทจัดอยู่ในแผนแม่บทย่อย/เป้าหมาย 110402

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๑) การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๙)

๒) การให้ผู้เรียนได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างทั่วถึง มีอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียนแต่ละวัย และใช้ระบบเทคโนโลยีการศึกษาสมัยใหม่ (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๙)

๓) ความมีคุณภาพของครูทั้งประเทศ รวมไปถึงครูแนะแนวเพื่อช่วยให้นักเรียนได้รับคำแนะนำด้านเนื้อหาของวิชาการและการเข้าถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจเลือกเรียนและประกอบอาชีพ (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๑๐))

● การแถลงนโยบายของรัฐบาลในเรื่อง “การสร้างและพัฒนาระบบสาธารณสุข” ซึ่งจะเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๕ **หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๕** สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในหน้าที่ ๑๑ การสร้างและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมกลไกสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคโดยเฉพาะการให้วัคซีนเพื่อป้องกันโรค ซึ่งไปเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ “**ด้านด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์**” และเกี่ยวข้องกับ แผนแม่บทแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ NS 13 การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี

ตัวอย่าง การจัดความเชื่อมโยงสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล อาทิเช่น

■ **NS 13 การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี**

1301 การสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาวะ และการป้องกันและควบคุม ปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาวะ

1302 การใช้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาวะที่ดี

1303 การพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัยสนับสนุนการสร้าง สุขภาวะที่ดี

1304 การเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเหลื่อมล้ำลดลง

1305 การส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาวะที่ดีในทุกพื้นที่

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

- การสร้างและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมกลไกสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคโดยเฉพาะการให้วัคซีนเพื่อป้องกันโรค (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๑๐)

๑) การสร้างและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพ (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๑๑)

๒) การสร้างระบบสาธารณสุขยุคใหม่ให้เกิดสุขภาวะอนามัยที่ดี (คำแถลงนโยบายฯ หน้า ๑๒)

ทั้งนี้ แม้คำแถลงนโยบายของรัฐบาลจะได้จัดทำความเชื่อมโยงไว้กับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และยุทธศาสตร์ชาติแล้วก็ตาม การจัดทำความเชื่อมโยงของนโยบายรัฐบาลลงไปสู่แผนแม่บทและแผนแม่บทย่อยก็ยังเป็นสิ่งสำคัญที่จะชี้ให้เห็นถึงความเข้าใจในการถ่ายทอดลงไปสู่แนวทางการปฏิบัติ โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะเข้ามารองรับ รวมถึงการนำไปสู่การจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อขอตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการไปสู่เป้าหมายด้วย ซึ่งในเรื่องนี้ ตัวอย่างที่เห็นค่อนข้าง

ชัดเจนมากที่สุด คือ นโยบายของกระทรวงสาธารณสุข ที่ได้วางกรอบนโยบายกระทรวง ในเรื่องต่าง ๆ เพื่อ “แก้ไขปัญหา วางรากฐาน สร้างเศรษฐกิจ” แล้วถ่ายทอดลงไปสู่การปฏิบัติเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการเข้ามารองรับ *(รายละเอียดเพิ่มเติมตามภาคผนวก)*

▪ สรุปการสัมมนาเพื่อหารือแนวทางปฏิบัติในการสนับสนุนคณะกรรมการ ของเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ

ประเด็นการสัมมนา

- ๑) แนวทางการสนับสนุนคณะกรรมการในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- ๒) การแบ่งมอบหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ วิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
- ๓) การสนับสนุนการดำเนินงานตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘
- ๔) การจัดเตรียมข้อมูลการดำเนินการของคณะกรรมการ เพื่อส่งต่อให้กับสมาชิกวุฒิสภา ชุดต่อไป



ผลการสัมมนา

ประเด็นที่ ๑ แนวทางการสนับสนุนคณะกรรมการในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๑) ด้านเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : การแบ่งมอบเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการผู้รับผิดชอบจะยึดแนวทางเดิม คือ ผู้ช่วยเลขานุการ คนที่ ๑ และคนที่ ๒ และเจ้าหน้าที่อีก ๑ คน จะรับผิดชอบการประชุมของคณะกรรมการ ในส่วนคณะอนุกรรมการทั้ง ๔ คณะ จะจัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบคณะละ ๒ คน ส่วนเจ้าหน้าที่ธุรการจะรับผิดชอบคนละ ๒ คณะ

๒) ด้านการสนับสนุนข้อมูล : ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแต่ละคณะเป็นผู้จัดทำข้อมูลเสนอต่อที่ประชุม เช่น ระเบียบวาระการประชุม บันทึกการประชุม ข้อมูลเบื้องต้นประกอบการพิจารณา

๓) **ด้านแผนงาน** : การติดตามงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ จะติดตามผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ไปพลางก่อน ของทุกส่วนราชการแยกตามกลุ่มภารกิจ รวมทั้ง การกันเงินไว้เบิกเหลือมปี เงินกันไว้เบิกเหลือมปีที่พับไป และประเด็นอื่น ๆ ที่กรรมการและอนุกรรมการให้ความสนใจ

สำหรับปัญหาอุปสรรคในการสนับสนุนงานของคณะกรรมการฯ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลจากส่วนราชการ ซึ่งที่ผ่านมาส่วนราชการไม่ได้ให้ความร่วมมือมากนักในการส่งข้อมูลให้คณะกรรมการฯ เนื่องจากข้อมูลส่วนใหญ่เป็นเรื่องตัวเลขงบประมาณ การใช้จ่ายงบประมาณ โครงการที่ดำเนินการ โดยส่วนราชการมีความเข้าใจว่าคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพราะหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ตอนหนึ่งระบุว่า “คณะกรรมการฯ มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาสอบหาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการด้านงบประมาณ” ซึ่งจะแตกต่างจากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ที่จะได้รับความร่วมมือในการส่งข้อมูลจากส่วนราชการเป็นอย่างดี



ประเด็นที่ ๒ การแบ่งมอบหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการในการสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

การทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการฯ ๑ จะจัดสรรเจ้าหน้าที่จากกลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญฯ ๒ จำนวน ๕ คน ไปเป็นหลัก โดยให้ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคนที่ ๑ และคนที่ ๒ รับผิดชอบคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ นอกจากนี้ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการฯ ๑ จะมอบหมายเจ้าหน้าที่ของกลุ่มงานอื่น ๆ มาช่วย ประมาณ ๙ - ๑๐ คน ทั้งในด้านวิชาการและด้านธุรการ เพื่อเรียนรู้ระบบงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

ในส่วนของการทำบันทึกการประชุมและการจัดทำร่างสังเกตเบื้องต้น ผู้อำนวยการสำนักกรรมการฯ ๑ จะให้เจ้าหน้าที่ด้านวิชาการของกลุ่มงานต่าง ๆ ในสำนักกรรมการฯ ๑ หมุนเวียนเข้ามาจัดทำบันทึกการประชุม และยกร่างข้อสังเกตเบื้องต้น ส่งผู้อำนวยการสำนักเป็นผู้ตรวจสอบ

สำหรับปัญหาอุปสรรค แนวทางการแบ่งมอบงานในลักษณะนี้ ได้ใช้มาตั้งแต่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นการนำเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นฝ่าย

เลขานุการคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ มาปฏิบัติหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ **จึงเป็นลักษณะปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ๒ คณะ ในเวลาเดียวกัน** จึงส่งผลในเรื่องการสนับสนุนข้อมูล และการอำนวยความสะดวกให้กับคณะกรรมการ

นอกจากนั้น ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ เป็นลักษณะการตั้งมารับผิดชอบเฉพาะกิจ เป็นการรวมเอาเจ้าหน้าที่จากหลาย ๆ กลุ่มงาน เมื่อคณะกรรมการเสร็จสิ้นภารกิจเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ก็จะแยกย้ายกลับไปปฏิบัติงานตามภารกิจเดิม จึงมีปัญหาเกี่ยวกับการเก็บข้อมูล การประสานงาน

ประเด็นที่ ๓ การสนับสนุนการดำเนินงานตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะเริ่มต้นประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ และกระบวนการอนุมัติงบประมาณในชั้นของรัฐบาล จะเริ่มประมาณปลายเดือนพฤษภาคม ซึ่งจะยังเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ในการดำเนินการ โดยการติดตามการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ จะอยู่ในภารกิจของคณะอนุกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ กลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจที่จะดำเนินการ การสนับสนุนการดำเนินงานก็จะเป็นหน้าที่ของฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการดังกล่าว

ในส่วนของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ หากมีการตั้งขึ้น สำนักกรรมการ ๑ ก็จะต้องตั้งทีมเจ้าหน้าที่ขึ้นปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการและสนับสนุนภารกิจเช่นเดียวกับการสนับสนุนคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ประเด็นที่ ๔ การจัดเตรียมข้อมูลการดำเนินการของคณะกรรมการ เพื่อส่งต่อให้กับสมาชิกวุฒิสภาชุดต่อไป

การจัดเตรียมข้อมูลการดำเนินการของคณะกรรมการ เพื่อส่งต่อให้กับสมาชิกวุฒิสภาชุดต่อไป จะจัดทำในลักษณะรูปเล่มเรื่อง “รายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๗ ของคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ วุฒิสภา” (รายงานสรุปผลงาน ๕ ปี) โดยโครงสร้างของรายงานประกอบด้วย

บทที่ ๑ บทนำ ประกอบด้วย ความเป็นมา หน้าที่และอำนาจ องค์ประกอบของคณะกรรมการคณะอนุกรรมการ

บทที่ ๒ ผลการพิจารณา ประกอบด้วย ผลการพิจารณาของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ (สรุปเรื่องเด่น ผลงานสำคัญ)

บทที่ ๓ การจัดสัมมนา

บทที่ ๔ การเดินทางศึกษาดูงาน

บทที่ ๕ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ประกอบด้วย

- ค่าอาหารกลางวันเด็กนักเรียนปฐมวัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ

พ.ศ. ๒๕๖๕

- การแก้ไขปัญหาเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น

บทที่ ๖ บทสรุปและข้อเสนอแนะ

.....

ภาคผนวก

 01. สาระสำคัญคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา


คำแถลงนโยบาย
ของ
คณะรัฐมนตรี
นายเศรษฐา ทวีสิน
นายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรี
และ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

ขยายโอกาส

-  เร่งดำเนินการให้ประชาชนที่มีสิทธิในที่ดินทำกิน
-  ยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็น เปลี่ยนเป็นรัฐสนับสนุน
-  บริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ
-  เปิดรับแรงงานและผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ
-  สนับสนุน Soft Power และกีฬา
-  ปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิต
-  พัฒนาครู ดูแลนักเรียนทั้งสุขภาพกาย และใจ

นโยบาย ระยะกลางและยาว

สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างคุณภาพชีวิต

 01. สาระสำคัญคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา


คำแถลงนโยบาย
ของ
คณะรัฐมนตรี
นายเศรษฐา ทวีสิน
นายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรี
และ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๖

สร้างคุณภาพชีวิต

นำความปลอดภัย สร้างศักดิ์ศรี และความภาคภูมิใจ

-  ปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้เหมาะสมกับยุคสมัย
-  เปลี่ยนรูปแบบเกณฑ์ทหารเป็นสมัครใจ
-  ปรามปรามยาเสพติด คืนลูกหลานให้กับครอบครัว
-  ดูแลสิ่งแวดล้อม แก้ปัญหาฝุ่น PM 2.5
-  พัฒนาระบบสาธารณสุขระดับ "30 บาทรักษาทุกโรค"
-  ดูแลคนทุกกลุ่มให้มีเกียรติ มีศักดิ์ศรี ด้วย "สวัสดิการโดยรัฐ"
-  ผลักดันกฎหมายสนับสนุนสิทธิและความเท่าเทียมของคนทุกกลุ่ม

นโยบาย ระยะกลางและยาว

สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างคุณภาพชีวิต

01. สารสำคัญคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา

4 ปีต่อจากนี้
จะเป็น 4 ปี แห่งการวางรากฐาน
และโครงสร้างพื้นฐานใหม่

บริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต

ให้ความสำคัญกับกรอบวินัยการเงินการคลัง

ปฏิรูปหน้าที่ยุทธศาสตร์ชาติ
และระบบดิจิทัลภายใต้
อย่างเต็มรูปแบบ

วางบทบาทที่เหมาะสม
ในเวทีโลก
คำนึงถึงผลประโยชน์
ของประเทศ

ปฏิบัติตามที่พันธะ
อย่างโปร่งใส
ตรวจสอบได้

เปิดกว้าง
เปิดรับความ
หลากหลาย
ทางอัตลักษณ์
ความเชื่อ

ดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน* ของ UN

เป้าหมายไทย
และระบบดิจิทัลภายใต้
อย่างเต็มรูปแบบ

สำคัญของ
สิ่งจากสิ่งมา
สองมา

กรอบการขับเคลื่อน

คำแถลงนโยบาย
ของ
คณะรัฐมนตรี

**กระทรวงศึกษา
และ
การกีฬา
และ
นันทนาการ**

*Sustainability Development Goal (SDG)

02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับหน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา 54
รัฐต้องดำเนินการให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาเป็นเวลา สิบสองปี ตั้งแต่ก่อนวัยเรียนจนจบการศึกษาภาคบังคับ อย่างมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย
รัฐต้องดำเนินการให้เด็กเล็กได้รับการดูแลและพัฒนา ก่อนเข้ารับการศึกษาดังวรรคหนึ่งเพื่อพัฒนาร่างกาย จิตใจ วินัย อารมณ์ สังคมและสติปัญญาให้สมกับวัย โดย ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนเข้า มามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย
รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอด ชีวิต
ให้จัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการศึกษา เพื่อเสริมสร้างและพัฒนาคุณภาพและประสิทธิภาพครู โดยให้รัฐจัดสรร งบประมาณให้แก่กองทุน หรือใช้มาตรการหรือกลไกทาง ภาษี

นโยบายรัฐบาล (หน้า 9 – 10)
การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ รวมทั้ง เสริมสร้างศักยภาพของผู้เรียนตามความถนัด ส่งเสริม การอ่าน เพื่อสร้างอนาคต สร้างรายได้ กระจายอำนาจ การศึกษาให้ผู้เรียนได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างทั่วถึง มี อุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียนแต่ละวัย และใช้ระบบ เทคโนโลยีการศึกษานวัตกรรมใหม่ จัดทำหลักสูตรและให้คำแนะ นำที่เหมาะสมกับความรู้ ความสนใจของผู้เรียน ส่งเสริม งานวิจัยและพัฒนาทั้งในด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์ ประยุกต์ และการวิจัยขั้นแนวหน้า เพื่อต่อยอดให้เกิดการ พัฒนาองค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยไม่เสย การศึกษาประวัติศาสตร์ ความเป็นมาของประเทศและการ ปลุกฝังความรักในสถาบันหลักของชาติ

ที่มา : คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสินนายกรัฐมนตรีต่อรัฐสภา (ภาคผนวก)



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

หมวด 5 หน้าที่ของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา 54



ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- NS 11 การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้
- NS 1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21
- NS 1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

03 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม**
 - 1001 การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม และเสริมสร้างจิตสำนึกและการเป็นพลเมืองที่ดี
 - 1002 การสร้างค่านิยมและวัฒนธรรมที่พึงประสงค์จากภาคธุรกิจ
 - 1003 การใช้สื่อและสื่อสารมวลชนในการปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมของคนในสังคม
- NS 11 การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้
- NS 1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21
- NS 1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย

นโยบายรัฐบาล

การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ (หน้า 9)





02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

03 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- NS 11 การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต**
 - 1101 การพัฒนาเด็กตั้งแต่ช่วงตั้งครรภ์จนถึงปฐมวัย
 - 1102 การพัฒนาเด็กตั้งแต่ช่วงวัยเรียน/วัยรุ่น
 - 1103 การพัฒนาและยกระดับศักยภาพวัยแรงงาน
 - 1104 การส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุ
- NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้
- NS 1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21
- NS 1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย

นโยบายรัฐบาล

การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ (หน้า 9)



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

03 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- NS 11 การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้**
 - 1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 (การปรับเปลี่ยนระบบการเรียนรู้ บทบาทครูยุคใหม่ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการศึกษา การพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิต การสร้างความตื่นตัวให้คนไทยตระหนักถึงบทบาทความรับผิดชอบและการวางตำแหน่งของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียอาคเนย์และประชาคมโลก การวางพื้นฐานระบบรองรับการเรียนรู้โดยใช้ดิจิทัลแพลตฟอร์ม และการสร้างระบบการศึกษาเพื่อเป็นเลิศทางวิชาการระดับนานาชาติ)
 - 1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย

นโยบายรัฐบาล

- การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ
- การให้ผู้นับถือได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างทั่วถึง มีอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียนแต่ละวัย และใช้ระบบเทคโนโลยีการศึกษานวัตกรรมใหม่ (หน้า 9)
- ความมีคุณภาพของครูทั้งประเทศ รวมไปถึงครูแนะแนวเพื่อช่วยให้นักเรียนได้รับคำแนะนำด้านเนื้อหาของวิชาการและการเข้าถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจเลือกเรียนและประกอบอาชีพ (หน้า 10)





02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

03 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

- NS 10 การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม
- NS 11 การพัฒนาคุณภาพคนตลอดช่วงชีวิต
- NS 12 การพัฒนาการเรียนรู้

1201 ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21

1202 การตระหนักถึงพหุปัญญาของมนุษย์ที่หลากหลาย
(การพัฒนาและส่งเสริมพหุปัญญาผ่านครอบครัว ระบบสถานศึกษา สภาพแวดล้อมรวมทั้งสื่อตั้งแต่ระดับปฐมวัย การสร้างเส้นทางอาชีพสภาพแวดล้อมการทำงานและระบบสนับสนุนที่เหมาะสมสำหรับผู้มีความสามารถพิเศษผ่านกลไกต่างๆ และการดึงดูดกลุ่มผู้เชี่ยวชาญต่างชาติและคนไทยที่มีความสามารถในต่างประเทศให้มาสร้างและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมให้กับประเทศ)***

*** ตามแผนแม่บทจัดอยู่ในแผนแม่บทย่อย/เป้าหมาย 110402

นโยบายรัฐบาล

- การปฏิรูปการศึกษาและสร้างสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต มุ่งส่งเสริมให้เป็นคนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ
- การให้ผู้เรียนได้เข้าถึงการเรียนรู้อย่างทั่วถึง มีอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียนแต่ละวัย และใช้ระบบเทคโนโลยี การศึกษาสมัยใหม่ (หน้า 9)
- ความมีคุณภาพของครูทั้งประเทศ รวมไปถึงครูแนะแนวเพื่อช่วยให้นักเรียนได้รับคำแนะนำด้านเนื้อหาของวิชาการและการเข้าถึงข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจเลือกเรียนและประกอบอาชีพ (หน้า 10)



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับหน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา 55

รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง เสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้พื้นฐานเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค และส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการพัฒนาภูมิปัญญาด้านแพทย์แผนไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุด

บริการสาธารณสุขตามวรรคหนึ่ง ต้องครอบคลุม การส่งเสริมสุขภาพ การควบคุม และป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสุขภาพด้วย

รัฐต้องพัฒนาการบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

นโยบายรัฐบาล (หน้า 11)

การสร้างและพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริมกลไกสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค โดยเฉพาะการให้วัคซีนเพื่อป้องกันโรค



ที่มา : คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีนายเศรษฐา ทวีสินนายกรัฐมนตรีต่อรัฐสภา (ภาคผนวก)



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

03 ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

NS 13 การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี

- 1301 การสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาพ: และการป้องกันและควบคุมปัจจัยเสี่ยงที่คุกคามสุขภาพ
- 1302 การใช้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการมีสุขภาพที่ดี
- 1303 การพัฒนาาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัยสนับสนุนการสร้างสุขภาพที่ดี
- 1304 การเข้าถึงบริการสาธารณสุขมีความเสมอภาค
- 1305 การส่งเสริมให้ชุมชนเป็นฐานในการสร้างสุขภาพที่ดีในทุกพื้นที่

นโยบายรัฐบาล

- การสร้างและพัฒนาาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (หน้า 11)
- การสร้างระบบสาธารณสุขป้อนภาคให้เกิดสุขภาพอนามัยที่ดี (หน้า 12)



02. ความสอดคล้องระหว่างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ



(ร่าง) นโยบายกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. 2567

ยกระดับ 30 บาท ลดช่องว่างประชาชน

1 โครงการพระราชดำริฯ / เติมพระเกียรติ/ ที่เกี่ยวเนื่องกับพระบรมวงศานุวงศ์

- สภ.ราชทันดินบุรี
- ศูนย์สุขภาพชุมชนเฉลิมพระเกียรติ
- ศูนย์สุขภาพราชธานี
- To be number one
- 50 ปีฯ

2 sw.กทท. 50 เเท 50 sw. และปริมณฑล

- sw. sw. 50/50
- sw. 50/50/50
- Autonomous Hospital

3 สุขภาพจิต/ยาเสพติด

- บริการสุขภาพจิต 24 ชั่วโมง
- บริการจิตเวชศาสตร์เฉพาะทาง
- บริการ Telemedicine

4 มะเร็งครบวงจร

- ครอบคลุมตั้งแต่ - บริการทางไกล
- CA screening
- บริการวินิจฉัย
- บริการดูแล
- บริการติดตาม

5 สาธารณสุขชายแดนและพื้นที่เฉพาะ

- บริการสุขภาพชายแดน
- บริการสุขภาพพื้นที่เฉพาะ
- บริการสุขภาพ
- บริการสุขภาพ

6 การแพทย์ปฐมภูมิ

- บริการปฐมภูมิ
- บริการปฐมภูมิ
- บริการปฐมภูมิ

7 สถานชิวากา

- สถานชิวากา
- สถานชิวากา
- สถานชิวากา

8 พัฒนาการพร. แม่ข่าย

- พัฒนาการพร. แม่ข่าย
- พัฒนาการพร. แม่ข่าย
- พัฒนาการพร. แม่ข่าย

9 ดิจิทัลสุขภาพ

- ดิจิทัลสุขภาพ
- ดิจิทัลสุขภาพ
- ดิจิทัลสุขภาพ

10 ส่งเสริมการมีบุตร

- ส่งเสริมการมีบุตร
- ส่งเสริมการมีบุตร

11 เศรษฐกิจสุขภาพ

- เศรษฐกิจสุขภาพ
- เศรษฐกิจสุขภาพ

12 สร้างสรรค์สุขภาพ

- สร้างสรรค์สุขภาพ
- สร้างสรรค์สุขภาพ

